

Evaluación específica de desempeño  
del municipio de

**San Andrés Cholula, Pue.**

**2020**

 FISM-DF 2020  
**RESUMEN EJECUTIVO**

## Contenido

Presentación.....	4
Introducción .....	5
Marco Legal.....	7
Plan Anual de Evaluación .....	8
Objetivos de la evaluación .....	10
Objetivo general de la evaluación .....	10
Objetivos específicos de la evaluación .....	10
Nota metodológica.....	10
1) Criterios Técnicos para la Evaluación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM).....	11
Secciones Temáticas de Evaluación y Metodología.....	11
Criterios generales para responder a las preguntas .....	12
Formato de respuesta.....	12
Consideraciones para dar respuesta.....	12
Características generales del fondo.....	14
Análisis situacional de los ingresos de San Andrés Cholula .....	17
Planeación estratégica y contribución.....	19
Alineación a los Instrumentos de Planeación Estatal .....	20
Orientación a resultados.....	23
Análisis de la inversión realizada en San Andrés Cholula por el FISM-DF 2020.....	23
Rendición de cuentas y transparencia .....	28
Calidad de la información de desempeño.....	29
Análisis de resultados.....	30
Sondeo de satisfacción FISM-DF 2020 de San Andrés Cholula .....	30
Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas y Recomendaciones .....	35
Conclusiones y valoración de la pertinencia del programa .....	39
Justificación de la creación y del diseño del programa.....	39
Planeación estratégica y contribución.....	39
Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas .....	40
Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa .....	40
Orientación y medición de los resultados .....	41
Evaluación de los Recursos Transferidos.....	41
Anexos.....	43
Anexo 1. "Valoración Final del Programa" .....	43

Anexo 2. “Datos generales de la instancia evaluadora y el costo de la evaluación” .....	45
Anexo 3. “Árbol de Problemas y Árboles de Objetivos” .....	46
Anexo 4. “Ficha técnica de Indicadores del Programa” .....	47
Anexo 5. “Matriz de Indicadores Para Resultados del Programa” .....	48
Anexo 6. “Localidades atendidas con recursos del fondo” .....	49
Anexo 7. “Metas del Programa” .....	52
Anexo 8. “Informes trimestrales del fondo en el SRFT” .....	53
Anexo 9. “Eficacia presupuestal del fondo” .....	54
Anexo 10. “Avance de los indicadores del Programa” .....	55
Anexo 11. “Evolución de la Cobertura de la población objetivo del programa” .....	56
Anexo 12. “Avance de las acciones para atender los aspectos susceptibles de mejora” .....	58
Anexo 13. “Programas, proyectos o acciones financiadas con recursos del Fondo” .....	59
Anexo 14. “Evidencia Fotográfica del Sondeo de percepción y entrevistas a funcionarios.” .....	61
2) Aspectos Susceptibles de Mejora.....	64
3) Hallazgos Relevantes .....	65
Fuentes de Referencia .....	67
Formato del Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC) para la difusión de los resultados de las evaluaciones .....	68
Acrónimos .....	79

## Presentación

Todo gobierno en sus diferentes niveles Federal, Estatal y Municipal, tiene como principal finalidad contribuir a la satisfacción de las necesidades colectivas y garantizar la integración y participación de los ciudadanos en la planificación y el desarrollo humano.

Es su obligación preservar las condiciones para la Gobernabilidad del Municipio, siendo un instrumento que genere respeto y cumplimiento a la Ley, a través de la negociación, conciliación y mediación entre los diferentes sectores.

En aras de cumplir con su finalidad, un buen gobierno debe plantearse una visión de sí mismo a futuro, es decir no administra el hoy, si no debe de gobernar a través de políticas que le permitan pensar y decidir, desde el hoy hacia el futuro. De ahí la importancia de la reorganización e incorporación de nuevos instrumentos que le permitan plantearse políticas públicas de medio y largo plazo.

Toda política pública engloba metas, acciones y decisiones que emprende el gobierno para abordar un problema, deberá proponer estrategias de acción, programas que respondan a estas estrategias y metas que las estrategias de acción y programas deben alcanzar, pero sobre todo deberá por medio de la evaluación conocer el grado de alcance sus metas y objetivos.

La evaluación es un punto clave en el desarrollo de cualquier política y tiene repercusión directa en el desempeño y la evolución de los proyectos, conocer su idoneidad, certeza, viabilidad, además de apoyar en la toma de decisiones.

De manera específica la Evaluación de los Recursos Federales es el medio de análisis sistemático y objetivo que tiene como finalidad determinar la pertinencia y el logro de los objetivos y metas de los Programas Federales, así como su eficiencia, eficacia, calidad, resultados, impacto y sostenibilidad.

Es por lo anterior que el H. Ayuntamiento del Municipio de San Andrés Cholula, ha promovido e impulsado distintas acciones en materia de monitoreo, evaluación y seguimiento, orientadas a fortalecer las etapas del ciclo presupuestario, contribuir al sistema de rendición de cuentas, y con base en ello, crear valor público.

La presente Evaluación de Desempeño al Municipio de San Andrés Cholula, Puebla contiene información y datos de un ejercicio fiscal 2020 que proveen los argumentos para construir una narrativa del programa, su alcance, potencial y resultados. El trabajo de gabinete inicialmente consistió en la búsqueda de los indicadores de planeación y resultados, incluidos en los documentos oficiales del Municipio como lo son los Programas Presupuestarios e informes que se manejan en el Sistema de Formato Único (SFU), ahora Sistema de Recursos Federales Transferidos (SRFT).

Es importante hacer mención que la Evaluación de Desempeño reporta datos del ejercicio fiscal 2020 de los Fondos de Infraestructura Social Municipal (FISM) mediante un informe amplio y su versión ejecutiva.

## Introducción

Para la presente Evaluación de Desempeño (EED), tomaremos como antecedente que el Sistema de Evaluación de Desempeño (SED) fue creado, a partir de la Ley de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, por el Poder Ejecutivo Federal como uno de los principales componentes del Presupuesto Basado en Resultados (PbR). El SED implicó una nueva dinámica que reforzó el vínculo entre el proceso presupuestario con las actividades de planeación, así como con las de ejecución y evaluación de las políticas, programas e instituciones públicas. Los dos principales componentes del SED son la evaluación de las políticas públicas y de programas presupuestarios, y la gestión para la calidad del gasto.

En el marco del SED y con el fin de generar información útil y rigurosa para la toma de decisiones, en 2009 el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) coordinó la primera Evaluación de Desempeño (EED) 2008-2009 a 131 programas presupuestarios, en cumplimiento con lo establecido en el artículo 24 fracción III del Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) para el Ejercicio Fiscal 2008 y en el numeral 15 del Programa Anual de Evaluación (PAE) 2008.<sup>1</sup>

Asimismo, en 2010 se llevó a cabo el segundo ejercicio de la EED 2009-2010 a 127 programas presupuestarios, de acuerdo con lo señalado en el artículo 27 fracción I del PEF para el Ejercicio Fiscal 2009 y el numeral 17 del PAE 2009.

Considerando lo anterior y según lo establecido en el numeral 18 del PAE 2010, emitido conjuntamente por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP), la Secretaría de la Función Pública (SFP) y el CONEVAL, los programas federales en operación a partir del ejercicio fiscal 2010 hasta la actualidad, que estén incluidos en el anexo correspondiente y los que determinen la SHCP y que hayan contado con, la SFP y el CONEVAL, deberán realizar una Evaluación de Desempeño con base en la información contenida en el SED, la cual será contratada y coordinada por el CONEVAL.

En este sentido, el CONEVAL tiene interés en realizar el proyecto “Evaluaciones de Desempeño de los Fondos Federales Municipales 2020” con el fin de contar con una valoración del desempeño de los fondos federales sociales “Fondo de Infraestructura Social Municipal (FISM) y el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN)” en su ejercicio fiscal 2020, con base en la información contenida en el SED, para contribuir a la toma de decisiones.<sup>2</sup>

Esta ED se centra específicamente en el **Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISM-DF)**, cuyo objetivo se centra en las aportaciones federales que con cargo al Fondo reciban las entidades, los municipios y las demarcaciones territoriales, éstas se destinarán

---

<sup>1</sup> Programas de la Administración Pública Federal, los fundamentos metodológicos de evaluación de los programas y fondos diseñados por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL).

<sup>2</sup> Términos de Referencia para la Evaluación de Desempeño de los Recursos Federales Transferidos a los Municipios FISM y FORTAMUN 2020.



exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria, bajo los principios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a que estén destinados, como lo estipula el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El Destino de los recursos puede etiquetarse para servicios como: agua potable, alcantarillado, drenaje y letrinas, urbanización, electrificación rural y de colonias pobres, infraestructura básica del sector salud y educativo, mejoramiento de vivienda, infraestructura carretera, así como mantenimiento de infraestructura, conforme a lo señalado en el catálogo único de los Lineamientos del Fondo que emita la Secretaría de Desarrollo Social.<sup>3</sup>

Asimismo, las obras y acciones que se realicen con los recursos del fondo se deberán orientar preferentemente conforme al Informe anual de la situación de pobreza y rezago social de las entidades y sus respectivos municipios o demarcaciones territoriales que realice la Secretaría de Desarrollo Social, mismo que se publica en el Diario Oficial de la Federación a más tardar el último día hábil de enero.

En el caso de los municipios y de las demarcaciones territoriales, éstos podrán disponer de hasta un 2% del total de recursos del Fondo para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal que les correspondan para la realización de un Programa de Desarrollo Institucional Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal.

Este programa será convenido entre el Ejecutivo Federal a través de la Secretaría de Desarrollo Social, el Gobierno de la entidad y el municipio o demarcación territorial de que se trate. Los recursos de este programa podrán utilizarse para la elaboración de proyectos con la finalidad de fortalecer las capacidades de gestión del municipio o demarcación territorial, de acuerdo con lo señalado en el catálogo de acciones establecido en los Lineamientos del Fondo que emita la Secretaría de Desarrollo Social.

Adicionalmente, las entidades, los municipios o demarcaciones territoriales podrán destinar hasta el 3% de los recursos que les correspondan de este Fondo para ser aplicados como gastos indirectos para la verificación y seguimiento de las obras y acciones que se realicen, así como para la realización de estudios y la evaluación de proyectos que cumplan con los fines del fondo.

---

<sup>3</sup> Lineamientos para el Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISMDF).

## Marco Legal

La presente evaluación se realiza en cumplimiento a los artículos: 6, inciso A, fracciones I, II y VII, 26 inciso A y C, 73, fracción XXVIII, 74, fracción VI, 79 y 134, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos 134 Capítulo V de la Ley de Coordinación Fiscal; 18 y del 72 al 80 de la Ley General de Desarrollo Social; 1, 6, 25, 45, 77, 78, 110 y 111 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 31 y 32 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 14, 15 fracción IV y XI, 17 y 37 de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación; 54, 79, 80 y 81 de la Ley General de Contabilidad Gubernamental; 3, 9 y 14 de la Ley de Planeación y la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en sus artículos 1, 3, 5, 11, 15, 61, 66 y 68; y de la Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública, en sus artículos 1, 2, 4, 5, 12, 13, 39, 41, 58, 72 y 73; De igual manera al Plan Nacional de Desarrollo, para el periodo 2018-2024.

Así como a los Lineamientos generales para la evaluación de los programas federales de la Administración Pública federal (DOF, 30 de marzo de 2007), Lineamientos para informar sobre los recursos federales transferidos a las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales del distrito federal y de operación de los recursos del Ramo General 33; y los numerales 2, 11 y 18 de la Norma para establecer el formato para la difusión de los resultados de las evaluaciones de las aportaciones federales, del Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC).

A nivel local, en cumplimiento al artículo 108 y 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Puebla, Plan Estatal de Desarrollo del Estado de Puebla 2019-2024, Programa Sectorial de Desarrollo Social 2019-2024 y sus respectivas actualizaciones, Ley de Egresos para el Estado de Puebla, para el ejercicio fiscal 2020, en sus Títulos Tercero y Cuarto, Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Puebla, en sus capítulos III, IV, V y VI, Ley de Coordinación Hacendaria del Estado de Puebla y sus Municipios, en sus artículos 6, 7, 8, Títulos IV, sexto y noveno, y al Plan de Desarrollo Municipal 2018-2021, **de San Andrés Cholula, del Estado de Puebla.**

## **Plan Anual de Evaluación**

### **MODELO DE SISTEMA DE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO**

El modelo presentado es analógico al real, representa las relaciones y procesos principales del sistema real con la intención de crear una imagen mental sobre el funcionamiento general de nuestro SED. Los objetos de la evaluación serán los programas presupuestarios que ejecute el municipio y que estén diseñados bajo la metodología del marco lógico, por evaluación del desempeño se entiende aquel análisis sistemático y objetivo que realice la unidad encargada con la intención de determinar el grado de cumplimiento en cuanto a diseño, consistencia, resultados o condiciones especiales que un programa presente.

Existen cuatro categorías de información, estas pueden aparecer en más de un momento durante todo el proceso; Así tenemos información-insumo, como aquella documentación y datos que proveen las unidades evaluadas a petición de la unidad evaluadora y que alimenta los procesos de evaluación. La información-proceso está representada por el anterior soporte documental al cual se le aplican los instrumentos propios de la evaluación que corresponda. La información-producto es aquella que reporta los resultados de la aplicación de instrumentos de evaluación y que tiene dos fines; la transparencia y la retroalimentación. Y finalmente, la información-decisión es la que el ejecutivo municipal puede considerar como susceptible para ordenar modificaciones específicas en los programas evaluados.

### **ASPECTOS SUSCEPTIBLES DE MEJORA**

El resultado de las evaluaciones que signifiquen áreas de oportunidad para el mejoramiento de los programas y/o proyectos deberá ser incluido en el diseño estos mismos en ejercicios posteriores por parte de las Unidades Administrativas mismas que deberán utilizar los documentos que reflejen la adopción de los mismos.

Para efecto de lo anterior, las Unidades Administrativas diseñarán un Plan de Acción que reflejará el compromiso de adoptar los aspectos susceptibles de mejora en el diseño de sus programas y/o proyectos. Dicho plan de Acción podrá ser tomado en consideración para las decisiones presupuestales subsecuentes.

### **MONITOREO DE INDICADORES**

Esta actividad es estrictamente cuantitativa y se refiere al seguimiento trimestral que la Unidad de información, Planeación, Programación y Evaluación (UIPPE), realiza con las Unidades Administrativas, mediante reportes de seguimiento y calendarización estandarizados previamente definidos. Y tiene la finalidad de monitorear el comportamiento de las Unidades Administrativas en cuanto a la consecución de sus metas programadas del ejercicio 2020, para estar en la posibilidad de implementar acciones correctivas previas a la conclusión del ejercicio fiscal.



## PROGRAMAS SUJETOS A EVALUACIÓN EN 2020

La evaluación de los Programas Presupuestarios, los indicadores de desempeño y sus resultados formarán parte del SED y se articularán sistemáticamente con la programación y el proceso presupuestario aplicable.

Se aplicará la Evaluación del Desempeño a los Programas Presupuestarios derivados del Plan Municipal de Desarrollo, mismo que consta de una MIR por ámbito de injerencia de la administración municipal para el ejercicio 2020 y garantizar la evaluación de las metas orientadas a resultados en el SED.

La elaboración del presente programa, de su operación y seguimiento, será responsabilidad del Órgano de planeación, a través del Departamento de Evaluación.

## Objetivos de la evaluación

### Objetivo general de la evaluación

Valorar el desempeño de los Recursos Federales Transferidos a los Municipios aplicados a nivel municipal durante el ejercicio fiscal que se evalúa, y mediante este análisis sistemático, generar información útil para mejorar la gestión, resultados y rendición de cuentas de dichos recursos públicos federales<sup>4</sup>.

### Objetivos específicos de la evaluación

- Examinar la pertinencia de la planeación estratégica de los Recursos Federales Transferidos a los Municipios realizada por el municipio, así como su contribución a la consecución de los objetivos del fondo.
- Analizar la orientación a resultados de los recursos del fondo en el ejercicio fiscal 2020, con base en la información del desempeño generada por el municipio.
- Examinar el cumplimiento de las disposiciones en materia de rendición de cuentas y transparencia aplicables al fondo, por parte del municipio.
- Valorar la calidad de la información que el municipio generó para dar seguimiento a los recursos del fondo, monitorear el desempeño y medir los resultados obtenidos al cierre del ejercicio.
- Analizar la cobertura, focalización y los resultados del programa respecto a la atención del problema para el que fue creado.
- Identificar Aspectos Susceptibles de Mejora y generar recomendaciones que permitan en el corto y mediano plazo, mejorar el desempeño del fondo.
- Identificar los hallazgos que puedan ser replicados en otros municipios dentro de un sistema de mejora continua.<sup>5</sup>

### Nota metodológica

Los Términos de Referencia que se aplican para la presente evaluación –FISM ejercicio fiscal 2020, para el municipio de San Andrés Cholula - son los establecidos por la Secretaría del Bienestar del gobierno del Estado de Puebla, mediante oficio-circular con fundamento en el Programa Anual de Evaluación 2020 para una evaluación de tipo de Desempeño.

La parte central de la metodología aplicada se basa en la medición de las variables que intervienen en la planeación, los procesos de gestión y operación, así como los resultados

<sup>4</sup> Términos de Referencia para la Evaluación de Desempeño de los Recursos Federales Transferidos a los Municipios FISM y FORTAMUN, Gobierno del estado de Puebla, Abril 2020.

<sup>5</sup> Términos de Referencia para la Evaluación de Desempeño de los Recursos Federales Transferidos a los Municipios FISM y FORTAMUN, Gobierno del estado de Puebla, Abril 2020.

del FISM ejercido por el municipio de San Andrés Cholula; en particular de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), elaborada bajo la Metodología de Marco Lógico (MML).

### 1) Criterios Técnicos para la Evaluación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM).

#### Secciones Temáticas de Evaluación y Metodología.

La aplicación de los presentes TdR requiere la aplicación de un apartado de descripción del fondo, guiado por 6 características básicas, así como de 6 secciones temáticas conformadas por un total de 26 preguntas de las cuales 16 son de respuesta cerrada y 10 de respuesta abierta, tal como se señala en la Tabla<sup>6</sup>:

Contenido para el análisis y valoración del Fondo			
No.	Sección	Preguntas	Subtotal
	Características generales del fondo	a-f	
<b>A</b>	Justificación de la creación y del diseño del programa	1-6	6
<b>B</b>	Planeación estratégica y contribución	7-10	4
<b>C</b>	Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas	11-14	4
<b>D</b>	Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa	15-21	7
<b>E</b>	Orientación y medición de los resultados	22-24	3
<b>F</b>	Evaluación de los Recursos Transferidos	25-26	2
	<b>TOTAL</b>		<b>26</b>

<sup>6</sup> Términos de Referencia para la Evaluación de Desempeño de los Recursos Federales Transferidos a los Municipios FISM y FORTAMUN, Gobierno del estado de Puebla, Abril 2020.

## Criterios generales para responder a las preguntas

Las seis secciones temáticas que conforman este documento metodológico incluyen preguntas específicas, de las cuales 16 deben responderse con base en un esquema binario “Sí”/“No”, asignar un nivel de cumplimiento y sustentar, con base en la revisión de las evidencias documentales disponibles, la respuesta general dada, para lo cual es indispensable hacer explícitos los principales argumentos empleados en el análisis.

Es indispensable que en dichas preguntas se indique directamente “Sí”/“No”.

### Formato de respuesta.

Cada una de las preguntas debe responderse en un máximo de dos cuartillas e incluir los siguientes conceptos:

- a) La pregunta;
- b) La respuesta binaria (“Sí o No”);
- c) Para las respuestas binarias, en los casos en que la respuesta sea “Sí”, el nivel de respuesta (que incluya el nivel y el criterio);
- d) El análisis que justifique la respuesta;
- e) Las fuentes de información utilizadas, en caso de ser públicas la dirección de su ubicación.

### Consideraciones para dar respuesta.

Para las preguntas que deben responderse de manera binaria (“Sí” o “No”), se debe considerar lo siguiente:

- Cuando el fondo no cuente con documentos o evidencias para dar respuesta a la pregunta, se considera información inexistente y, por lo tanto, la respuesta es “No”.
- Si el fondo cuenta con información para responder la pregunta, es decir si la respuesta es “Sí” se procede a asignar una valoración de uno de cuatro niveles, considerando los criterios establecidos en cada nivel.

Para el total de las preguntas, los términos de referencia incluyen los siguientes cuatro aspectos que se deben considerar al responder:

- a) De manera enunciativa más no limitativa, elementos con los que debe justificar su análisis, así como la información que se debe incluir en la respuesta o en anexos.
- b) Fuentes de información mínimas a utilizar para la respuesta.
- c) Congruencia entre respuestas. En caso de que la pregunta analizada tenga relación con otra(s), se señala(n) la(s) pregunta(s) con la(s) que debe haber coherencia en la(s) respuesta(s).
- d) Algunas preguntas requieren llenar anexos en formatos establecidos. Los anexos que se deben incluir son los siguientes:

- Anexo 1. “Valoración” Final Del Programa
- Anexo 2. Datos generales de la instancia evaluadora y el costo de la evaluación
- Anexo 3. “Árbol de Problemas y Arboles de Objetivos”
- Anexo 4. Ficha técnica de Indicadores del Programa
- Anexo 5. Matriz de Indicadores Para Resultados del Programa
- Anexo 6. “Localidades atendidas con recursos del fondo”
- Anexo 7. Metas del programa
- Anexo 8. “Informes trimestrales del fondo en el SRFT”
- Anexo 9. “Eficacia presupuestal del fondo”
- Anexo 10. Avance de los indicadores del programa
- Anexo 11. “Evolución de la Cobertura de la población objetivo del programa”
- Anexo 12. “Avance de las acciones para atender los aspectos susceptibles de mejora”
- Anexo 13. Programas, proyectos o acciones financiadas con recursos del Fondo



## Características generales del fondo.

El Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS) es uno de los ocho fondos que componen el Ramo 33 y se divide en la parte estatal (FISE) y la municipal (FISM). El Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM) junto con el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN) son los únicos dos recursos del Ramo 33 que son ejercidos directamente por los municipios.

- a) El Objetivo del FISM son las aportaciones federales que con cargo al Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social reciban las entidades, los municipios y las demarcaciones territoriales, **se destinarán exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria, bajo los principios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a que estén destinados.**<sup>7</sup>
- b) El destino de los recursos del FISM son agua potable, alcantarillado, drenaje y letrinas, electrificación, infraestructura básica del sector educativo, infraestructura básica del sector salud, mejoramiento de vivienda y urbanización, conforme a lo señalado en el catálogo único de los Lineamientos del Fondo que emita la Secretaría de Desarrollo Social.

Asimismo, las obras y acciones que se realicen con los recursos del fondo se deberán orientar preferentemente conforme al Informe anual de la situación de pobreza y rezago social de las entidades y sus respectivos municipios o demarcaciones territoriales que realice la Secretaría de Desarrollo Social, mismo que se publica en el Diario Oficial de la Federación a más tardar el último día hábil de enero.

La caracterización de las necesidades o problemas del municipio relacionados con los objetivos y rubros establecidos en la LCF se encuentra establecida en el diagnóstico municipal integrado al Plan Municipal de Desarrollo PMD y la demás normatividad aplicable al fondo.

En caso particular de este municipio no se puede visualizar de manera concreta la alineación de sus ejes con las estrategias del PED y PND ya que esta no está descrita de manera adecuada en el PMD, además los PP. Municipales que

---

<sup>7</sup> Artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

ejercieron recursos del FISM no son exclusivos del programa sino están divididos por área administrativa.

- c) Para la distribución de los recursos a que se refiere el punto anterior, se utiliza la fórmula descrita en el artículo 34 de la Ley de Coordinación Fiscal, de conformidad con lo dispuesto en el punto SEGUNDO del Acuerdo que tiene por objeto dar a conocer las variables y fuentes de información para apoyar a las entidades federativas en la aplicación de la fórmula de distribución del Fondo para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal para el Ejercicio Fiscal 2020:

$$F_{i,t} = F_{i,2013} + \Delta F_{2013,t} (0.8 * Z_{i,t} + 0.2 * e_{i,t})$$

Donde:

$$Z_{i,t} = \frac{x_{i,t}}{\sum_i X_{i,t}}$$

$$x_{i,t} = CPPE_i \frac{PPE_{i,t}}{\sum_i PPE_{i,t}}$$

$$e_{i,t} = \frac{\frac{PPE_{i,t-1}}{PPE_{i,t}}}{\sum_i \frac{PPE_{i,t-1}}{PPE_{i,t}}}$$

Y las variables de cálculo se definen de la siguiente manera:

$F_{i,t}$  = Monto del FISMDF del municipio  $i$  en el año  $t$ .

$F_{i,2013}$  = Monto del Fondo para la Infraestructura Social Municipal (FISM) del municipio  $i$  en 2013.

$\Delta F_{2013,t} = FISMDF_{i,t} - FISM_{i,2013}$ , donde  $FISMDF_{i,t}$  corresponde a los recursos del FISMDF en el año de cálculo  $t$  para la entidad  $i$ .  $FISM_{i,2013}$  corresponde a los recursos del FISM recibidos por la entidad  $i$  en 2013.

$z_{i,t}$  = La participación del municipio  $i$  en el promedio estatal de las carencias de la población en pobreza extrema más reciente publicada por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social al año  $t$ .

$e_{i,t}$  = La participación del municipio  $i$  en la bolsa de recursos asignados por su eficacia en el abatimiento de la pobreza extrema.

$CPPE_t$  = Número de carencias promedio de la población en pobreza extrema en el municipio  $i$  más reciente publicada por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social al año  $t$ .

$PPE_{i,t}$  = Población en Pobreza Extrema del municipio  $i$ , de acuerdo con la información más reciente provista por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social; y

$PPE_{i,t-1}$  = Población en Pobreza Extrema del municipio  $i$ , de acuerdo con la información inmediata anterior a la más reciente provista por el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social;

El

FISM representa uno de los ingresos más importantes para algunos de los municipios más marginados del país. La importancia del FISM para la población viviendo en pobreza extrema se relaciona con la influencia que tienen las condiciones del área geográfica sobre el bienestar de los individuos y la reducción de la pobreza. Las oportunidades de tener una mejor calidad de vida se incrementan cuando la población tiene acceso a más y mejores servicios públicos.

La asignación del Fondo pasa por tres etapas desde que sale de las arcas de la Federación hasta que es ejercido por los municipios. La Ley de Coordinación Fiscal (LCF) señala expresamente las obligaciones del municipio respecto al ejercicio del FISM para promover la participación de las comunidades beneficiarias en el destino, aplicación y vigilancia del recurso.<sup>8</sup>

El Ayuntamiento invita a los ciudadanos de todas las comunidades, colonias y barrios a que presenten sus propuestas de obra de infraestructura básica en el Comité de Planeación de Desarrollo de San Andrés (COPLADESA). Este debe contar entre sus miembros a representantes de todas las comunidades y en sus reuniones se deben evaluar todas las peticiones, priorizar las obras que son viables y aprobar aquellas para las que existe presupuesto suficiente.

#### d) Evolución del presupuesto del fondo en el Municipio

En el siguiente gráfico se muestra el comparativo entre los años 2017, 2018, 2019 y 2020 de los recursos correspondientes al estado de Puebla y la asignación de los mismos. Por

<sup>8</sup> Ley de Coordinación Fiscal (LCF).

lo que podemos observar que la inversión del FAIS en el estado de Puebla tuvo un aumento de 2019 a 2020 de 2.92% (173.39 millones de pesos); lo que directamente influye en el incremento del FISM-DF en 155.45 millones de pesos para el año 2019 y de 153.79 millones de pesos para 2020, lo que representa 2.95%<sup>9</sup>.

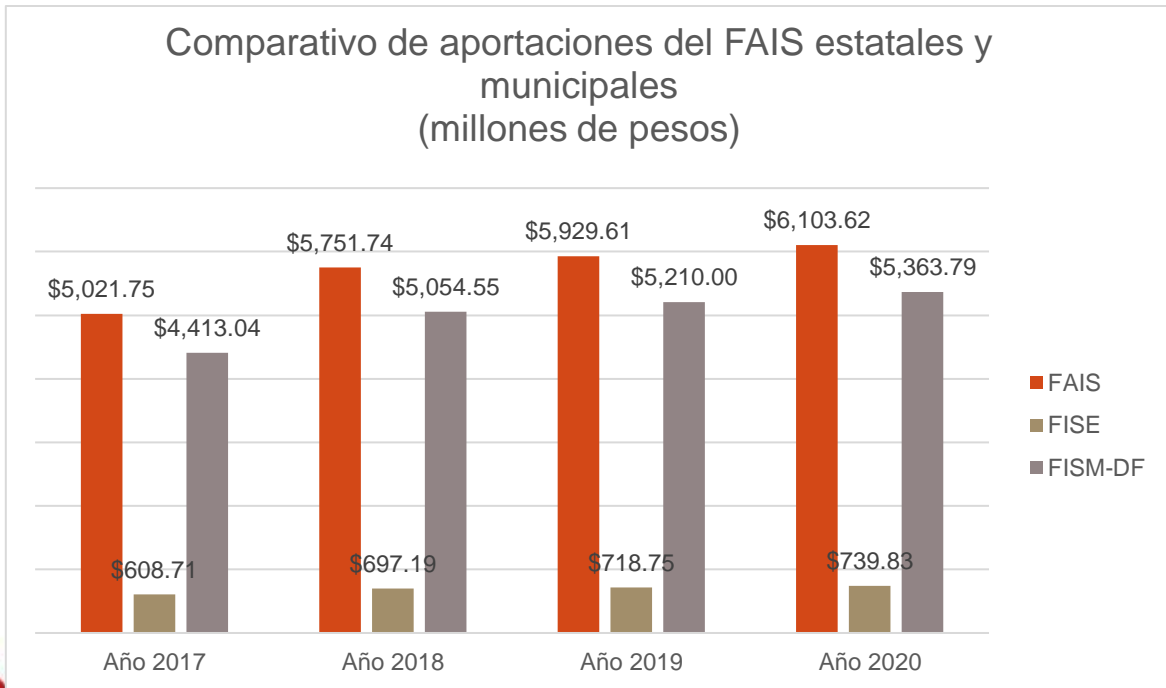
Gráfico de elaboración propia con base en la información reportada por el INAFED en el Sistema de información Hacendario.

	Monto	Porcentaje
<b>Monto asignado por el fondo en 2020:</b>	\$36,106,933.00	100%
<b>Monto ejercido hasta el 31 de diciembre del 2020:</b>	\$36,106,933.00	100%
<b>Monto ejercido después del 31 de diciembre del 2020:</b>	\$ 0.00	0.00%
<b>Excedente del presupuesto asignado en 2020</b>	\$ 0.00	0.00%

Fuente: Elaboración propia con base en el Formato de Indicadores de la Dirección General de Auditoría a los recursos federales transferidos "C", Auditoría Superior de la Federación

El monto se ejecutó en su totalidad.

### Análisis situacional de los ingresos de San Andrés Cholula



<sup>9</sup> Sistema de Información Hacendaria. <http://www.inafed.gob.mx/es/inafed/Municipales>

El presupuesto asignado al municipio de San Andrés Cholula tuvo un incremento en 2018 de 16%; para los años 2019 y 2020 disminuyó 13.5% y 11.4%, respectivamente, en comparación con lo asignado en el año 2017<sup>10</sup>.

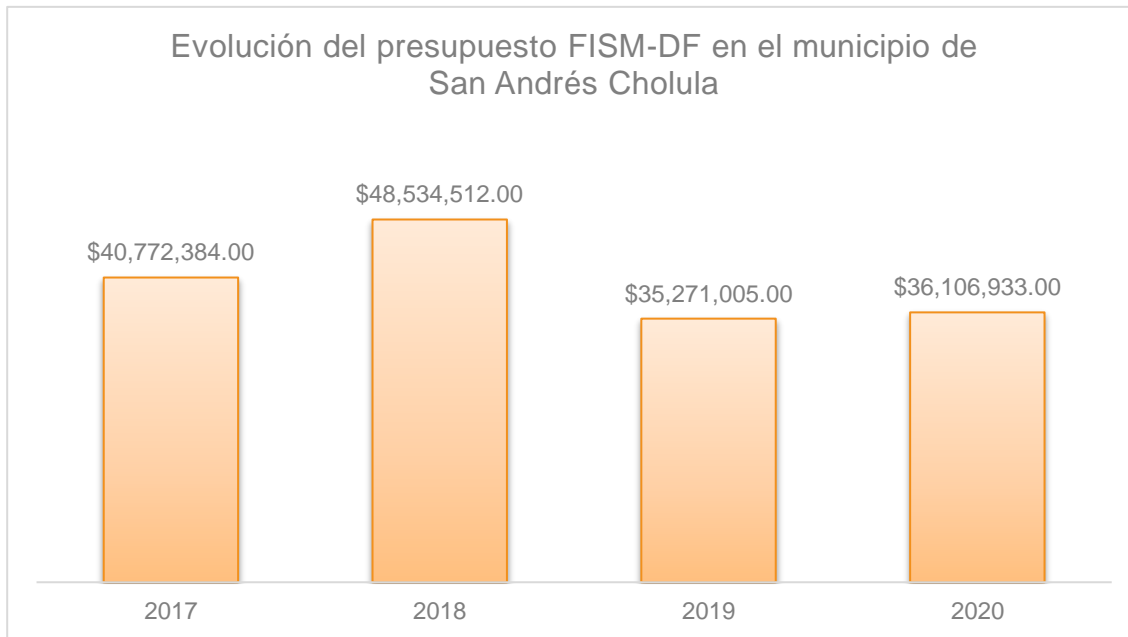


Gráfico de elaboración propia con base en la información reportada por el INAFED en el Sistema de información Hacendario.

En el año 2020 el municipio no presenta obligaciones financieras de ningún tipo, según la información reportada por el INAFED<sup>11</sup>, por lo que se puede determinar que sus finanzas son sanas.

<b>Obligaciones financieras del municipio por tipo de acreedor, saldos al cuarto trimestre de 2020</b>							
(Millones de pesos)							
Clave	Estado	Municipio	Banca múltiple	Banca de Desarrollo	Emisiones Bursátiles	Otros	Saldo Total
<b>TOTAL NACIONAL</b>			<b>23,519.0</b>	<b>20,662.2</b>	<b>1,376.3</b>	<b>1,970.3</b>	<b>47,527.8</b>
<b>21119</b>	PUEBLA	SAN ANDRÉS CHOLULA	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

Tabla de elaboración propia con base en la información reportada por el INAFED en el Sistema de información Hacendario.

<sup>10</sup> Sistema de Información Hacendaria. <http://www.inafed.gob.mx/es/inafed/Municipales>

<sup>11</sup> Sistema de Información Hacendaria. <http://www.inafed.gob.mx/es/inafed/Municipales>



## Planeación estratégica y contribución

El Municipio para el programa FISM-DF 2020 contó con un Marco jurídico específico y se encuentra establecido en el capítulo V de la Ley de Coordinación Fiscal (LCF), artículos 25 y 32 al 34, en los que se establecen las aportaciones federales para este fondo: “*III. Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social (FAIS), del que derivan a su vez el Fondo de Infraestructura Social Estatal (FISE), y el Fondo de Infraestructura Social Municipal (FISM);*”<sup>12</sup>

La definición del problema se establece en las reglas de operación del FISE y del FISM-DF respectivamente, la distribución del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social se realiza en función de la proporción que corresponda a cada Estado de la pobreza extrema a nivel nacional y para ejecutar la inversión se consideran diferencias entre hombres y mujeres dando prioridad a los sectores más vulnerables mediante las Zonas de Atención Prioritaria (ZAP).<sup>13</sup>

Adicionalmente, las necesidades prioritarias que busca resolver el FISM-DF 2020 están identificadas en el Plan Municipal de Desarrollo (PMD), dentro del diagnóstico municipal, se formulan como situaciones que pueden ser revertidas y se desarrollan objetivos metas e indicadores dentro de 5 ejes rectores que son:

- **Arquetipo 1. MUNICIPIO CON BIENESTAR, INCLUSIÓN, IGUALDAD Y EQUIDAD SOCIAL.** Desarrollar un esquema integral de inclusión y protección social que permita garantizar igualdad para enfrentar injusticia a los grupos marginados y mejorar la calidad de vida de los sanandreseños.
- **Arquetipo 2. MUNICIPIO CON SUSTENTABILIDAD, PLANIFICACIÓN URBANA TERRITORIAL E INFRAESTRUCTURA SOCIAL.** Aprovechar oportunidades abiertas por el desarrollo metropolitano para lograr ser un municipio con desarrollo sustentable, competitivo, inclusivo, habitable y con defensa a la cohesión social de la población originaria con equilibrio territorial y desarrollo urbano acorde con los compromisos establecidos en la Nueva Agenda Urbana.
- **Arquetipo 3. MUNICIPIO TRANSFORMADO ECONÓMICAMENTE.** Contar con un desarrollo económico sostenido y equitativo, que incremente la calidad de vida de los habitantes y fomente la creación de fuentes formales de empleo.
- **Arquetipo 4. MUNICIPIO CON PAZ Y TRANQUILIDAD.** Salvaguardar la vida e integridad de las personas fomentando entornos tranquilos y habitables, con garantía de pleno respeto a sus derechos, en los que los ciudadanos participen con la autoridad para mantener un clima de paz.

<sup>12</sup> Ley de Coordinación Fiscal Art 25.

<sup>13</sup> Lineamientos de Lineamientos generales para la operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social.

- **Arquetipo 5. MUNICIPIO CON ORDEN, CONTROL Y RESULTADOS.** Establecer los cimientos de una administración sujeta a mecanismos de control y orden interno que permitan, actuar de forma responsable y con orientación a la obtención de resultados, hacer un uso responsable de los recursos público y evaluar el desempeño gubernamental que, en un contexto de transparencia y rendición de cuentas, rechace la corrupción y discrecionalidad.

Alineación a los Instrumentos de Planeación Estatal





## ECONOMÍA

- |  |     |   |
|--|-----|---|
| 5. Desarrollo rural para el Bienestar        | »»» | <b>Prototipo 10.</b><br>Encadenamiento de los Sectores Productivos                    |
| 6. Desarrollo Regional Inclusivo             | »»» | —   |
| 7. Competitividad para el Progreso           | »»» | <b>Prototipo 12.</b> Incremento de la Competitividad para la Atracción de Inversiones |
| 8. Innovación un impulso a la vanguardia     | »»» | —   |
| 9. Empeñe con Rumbo                          | »»» | <b>Prototipo 11.</b><br>Emprendedurismo y Empleo                                      |
| 10. Desarrollo Turístico para el Crecimiento | »»» | <b>Prototipo 13.</b><br>Desarrollo Turístico  |
| 11. Impulso al Empleo de calidad             | »»» | <b>Prototipo 11.</b><br>Emprendedurismo y Empleo                                      |

## SOCIAL

- |   |     |   |
|---|-----|---|
| 12. Puebla para las Mujeres.                      | »»» | <b>Prototipo 5.</b><br>Sociedad con Igualdad de Género      |
| 13. Creciendo en la Salud.                        | »»» | <b>Prototipo 2.</b><br>Salud de Calidad y Asistencia Social |
| 14. De la educación a la inclusión.               | »»» | <b>Prototipo 1.</b><br>Sociedad Inclusiva y Participativa   |
| 15. Para mejor estar, con bienestar.              | »»» |   |
| 16. Fortaleciendo la Identidad Originaria.        | »»» |   |
| 17. Puebla somos todos.                           | »»» | <b>Prototipo 4.</b><br>Recreación y Deporte                 |
| 18. El Patrimonio de Puebla, la Cultura de todos. | »»» | <b>Prototipo 6.</b><br>Arte y Cultura                       |

### PLAN ESTATAL DE DESARROLLO (GOBIERNO INTERINO)

### PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO 2018 - 2021

## INFRAESTRUCTURA

- |   |     |   |
|---|-----|---|
| 19. Infraestructura con visión regional                   | »»» | <b>Prototipo 8.</b><br>Infraestructura, Equipamiento y Conectividad                       |
| 20. Gestión Territorial y de Suelo                        | »»» | <b>Prototipo 9.</b><br>Planeación Urbana, Equilibrada y Sostenible, con Valor Territorial |
| 21. Movilidad y Acceso al Espacio Público                 | »»» | <b>Prototipo 8.</b><br>Infraestructura, Equipamiento y Conectividad                       |
| 22. Aprovechamiento Sustentable de los Recursos Naturales | »»» | <b>Prototipo 7.</b><br>Sostenibilidad del Medio Ambiente con Desarrollo y Valor Local     |



**GOBIERNO**

23. Gobierno Eficaz y Moderno.



**Prototipo 21.**  
Gestión y Comunicación Estratégica

24. Finanzas Públicas Sanas  
para el Presente y Futuro.



**Prototipo 19.**  
Hacienda Pública Municipal

25. Todos Unidos contra la Corrupción.



**Prototipo 20.**  
Control, Responsabilidad  
y Orden Administrativo

26. Gobierno Inteligente.



---

## Orientación a resultados

### Análisis de la inversión realizada en San Andrés Cholula por el FISM-DF 2020

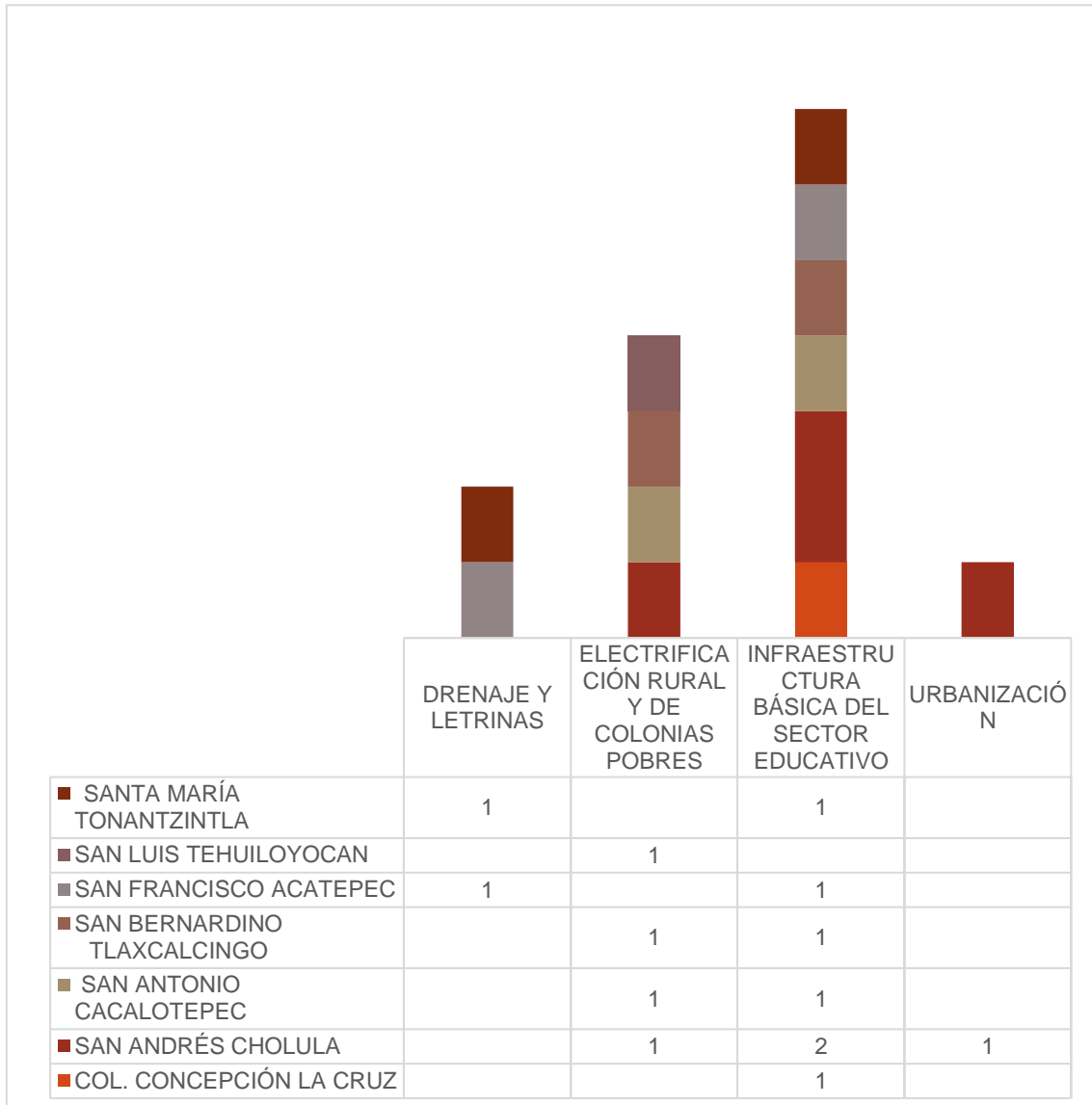


Gráfico de elaboración propia con base en información sobre la aplicación del programa FISM-DF en el municipio de San Andrés Cholula.

En el gráfico se representa la manera en qué se distribuyeron el tipo de obras dentro del Municipio, siendo más alto el rubro de Infraestructura Básica del Sector Educativo, del cual se llevaron a cabo 7 acciones. Seguido se posicionan los trabajos de Electrificación Rural y de Colonias Pobres con 4 obras; Drenaje y letrinas con 2 acciones; y finalmente, Urbanización, con 1 obra. Cabe mencionar que el número total de acciones importantes dentro del municipio, fue de 14.



## Costo de inversión por localidad

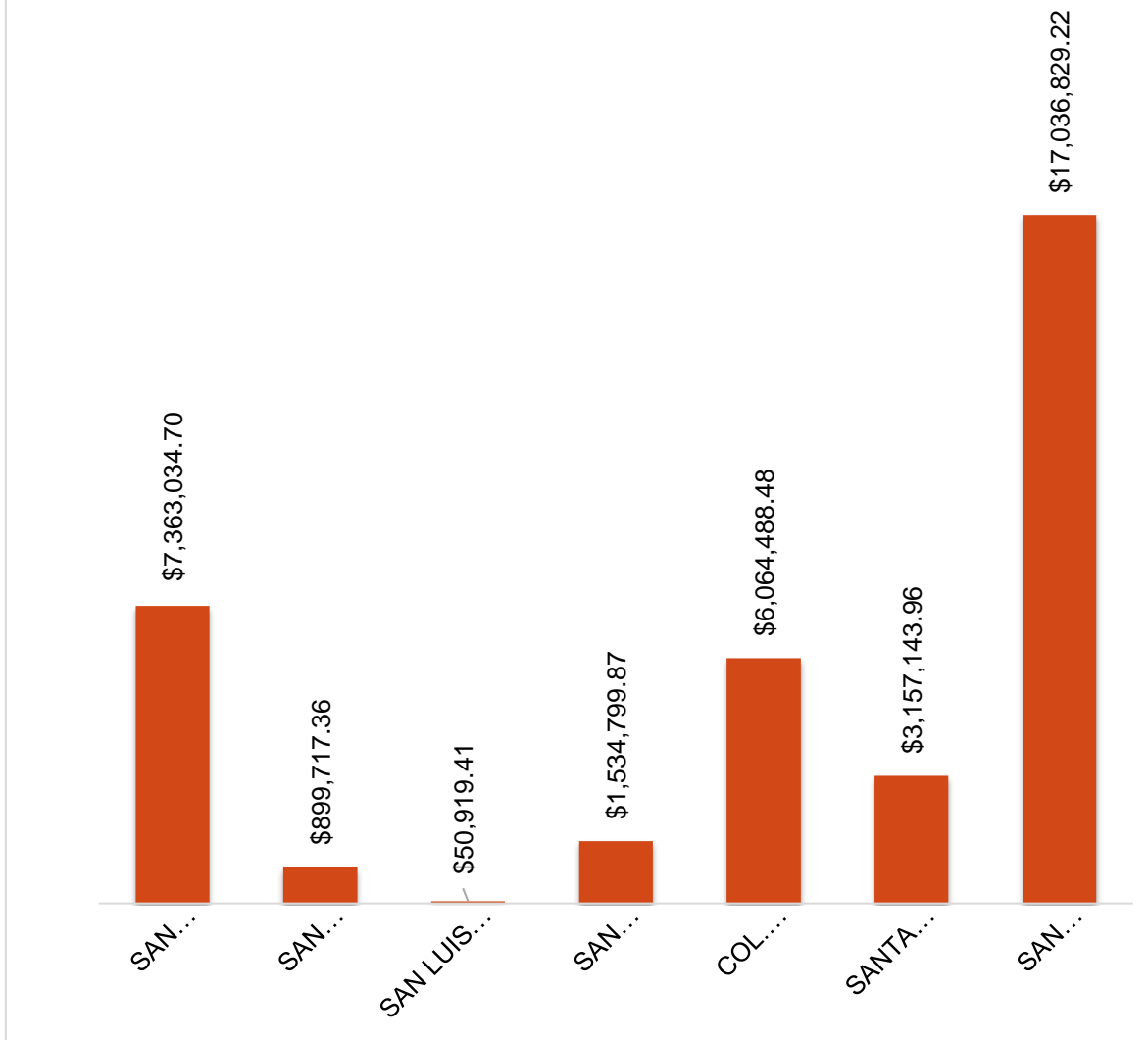


Gráfico de elaboración propia con base en información sobre la aplicación del programa FISM-DF en el municipio de San Andrés Cholula.

Respecto a los montos que se destinaron a cada localidad del municipio, la cantidad más significativa fue en San Andrés Cholula con una inversión de 17 millones, 036 mil 829.22 pesos, lo que representa el 48% del monto total, debajo se encuentra la comunidad de San Antonio Cacalotepec con el 20%, para la colonia Concepción La Cruz el porcentaje fue de 17; seguida de la localidad de Santa María Tonantzintla con 9%; para San Francisco Acatepec el porcentaje fue de 5; y finalmente, San Luis Tehuiloyocan con 0.50%. Estas cantidades se destinaron de esta manera a fin de invertir en el mayor número de localidades, para beneficiar a más pobladores.

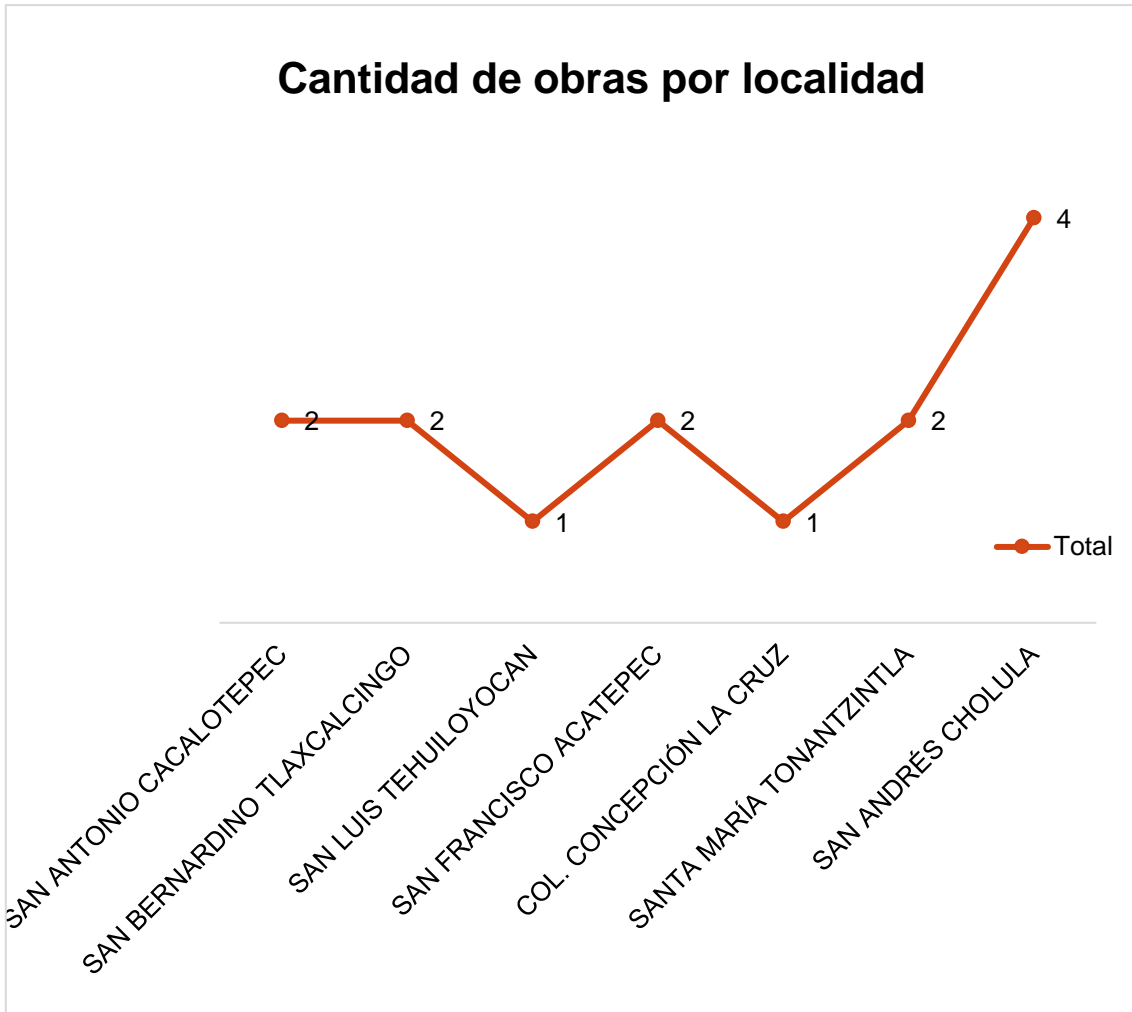


Gráfico de elaboración propia con base en información sobre la aplicación del programa FISM-DF en el municipio de San Andrés Cholula.

En el gráfico se desglosan el número de acciones que se realizaron dentro de cada localidad, siendo la más alta San Andrés Cholula con un porcentaje de 29%, seguido se encuentran Santa María Tonantzintla, San Francisco Acatepec, San Bernardino Tlaxcalancingo y San Antonio Cacalotepec, con 14.2% cada una. Por debajo se posicionan la localidad de San Luis Tehuiloyocan y la colonia Concepción La Cruz con 7.1%; respectivamente.

## Monto ejecutado por tipo de obra

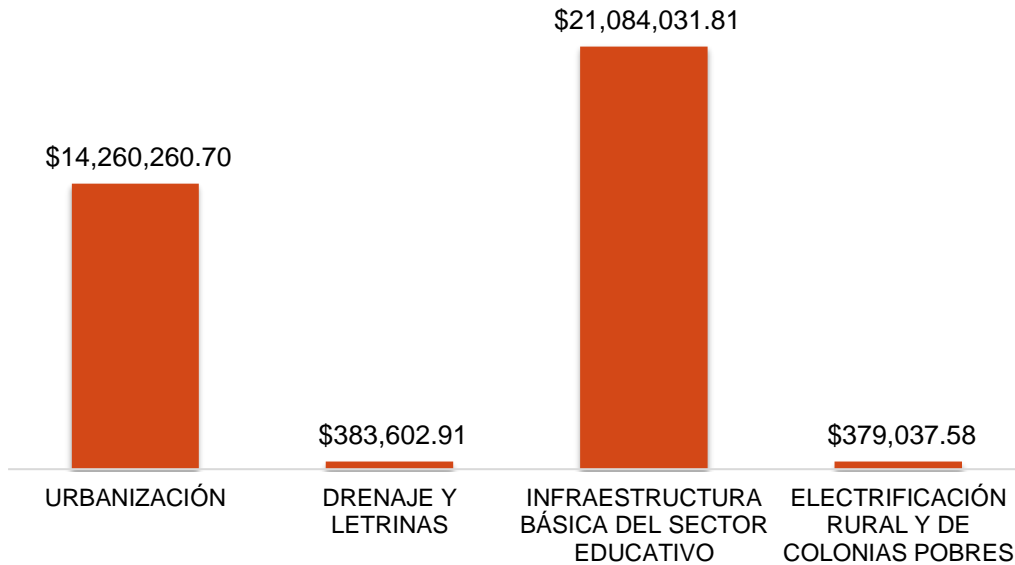


Gráfico de elaboración propia con base en información sobre la aplicación del programa FISM-DF en el municipio de San Andrés Cholula.

El Gráfico detalla el monto gastado por cada rubro, el más alto fue el tema de Infraestructura Básica del Sector Educativo con 59%, a la Urbanización se le asignó el 39%. Finalmente, a Drenaje y Letrinas, y Electrificación Rural y de Colonias Pobres se les destinó 1%, respectivamente.

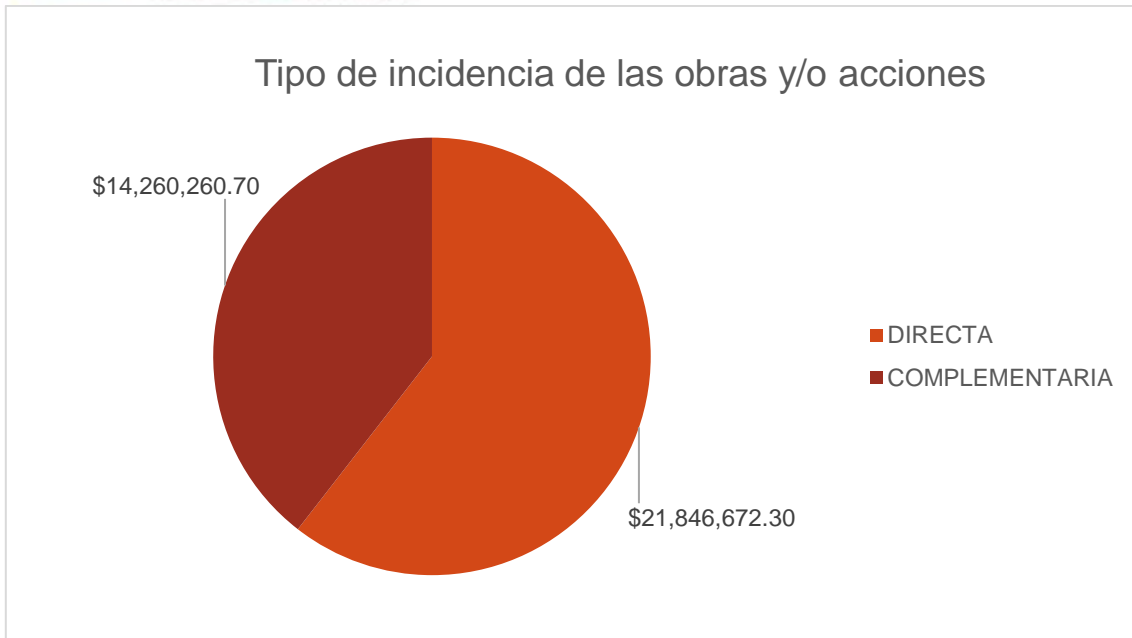


Gráfico de elaboración propia con base en información sobre la aplicación del programa FISM-DF en el municipio de San Andrés Cholula.

Para este periodo se ejecutó un 60.5% del recurso en obras de incidencia directa dando cumplimiento a los lineamientos establecidos para el año 2020.

## Rendición de cuentas y transparencia

El Municipio a través de la unidad ejecutora del Fondo, demostró que su mecanismo de rendición de cuentas está apegada a lo que dictan los Lineamientos para informar sobre los recursos federales transferidos emitidos por la SHCP, quien estipula que:<sup>14</sup>

- Las dependencias coordinadoras de los Fondos acordarán con la SHCP las fechas de pago de los Fondos de Aportaciones Federales;
- La ministración de los recursos se realizará por conducto de la Dirección General de Programación y Presupuesto "A" de la SHCP;
- Las entidades federativas contarán, dentro de los primeros diez días naturales del mes de diciembre del ejercicio inmediato anterior al que se ministren los recursos, con cuentas bancarias productivas específicas por fondo, registradas ante la Tesorería de la Federación;
- Las entidades federativas requerirán a los municipios en el mismo plazo, el establecimiento de cuentas bancarias en las que se les depositarán dichos recursos;
- Las entidades solicitarán a los municipios remitir a la secretaría de finanzas o equivalente de las mismas, copia de las cuentas bancarias correspondientes;
- Las entidades enviarán a la SHCP los recibos originales de los recursos depositados, a más tardar 15 días naturales posteriores al último día hábil del mes en que los reciban;
- Las entidades federativas transferirán los recursos a los municipios, de manera ágil y sin más limitaciones ni restricciones que las relativas a los fines que se establecen en las disposiciones aplicables.

Asimismo, mostró alineación a lo que dicta la Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG) quien reitera la responsabilidad de informar sobre los avances físicos de las obras y acciones de manera pormenorizada, la diferencia entre el monto de los recursos transferidos y los erogados, así como los resultados de las evaluaciones que se hayan realizado y que estos se difundirán en Internet así como la información relativa al destino de los recursos FISM y se publicarán e incluirán en los informes trimestrales, la información relativa a las características de las obligaciones especificando lo siguiente: Tipo de obligación; Fin, destino y objeto; Acreedor, proveedor o contratista;. Importe total; Importe y porcentaje del total que se paga o garantiza con dichos fondos; Plazo; Tasa a la que, en su caso, esté sujeta, etc.

En ese sentido el Municipio reportó adecuadamente, en tiempo y forma, implementando los mecanismos antes mencionados y en apego a la normatividad vigente.

---

<sup>14</sup> Lineamientos para informar sobre los recursos federales transferidos a las entidades federativas, municipios y demarcaciones territoriales del Distrito Federal, y de operación de los recursos del Ramo General 33. Diario Oficial de la Federación 2013, consultado en [http://dof.gob.mx/nota\\_detalle\\_popup.php?codigo=5297066](http://dof.gob.mx/nota_detalle_popup.php?codigo=5297066)



## Calidad de la información de desempeño

Calidad de la información incluida en el documento			
Documentos solicitados al municipio	Mala	Regular	Buena
Plan Municipal De Desarrollo (PMD) 2018-2021.			Existe un diagnóstico claro y hay vinculación con el Plan Estatal y Nacional
Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) 2020.		Existe una MIR elaborada, pero no es apropiada.	
Matriz de Indicadores para el Desarrollo (MIDS) 2020.			Existen reportes actualizados
COPLADESA 2020.			Existen actas actualizadas
Programas Presupuestarios 2020.		Existen PP's pero no están enfocados al fondo.	
Universo de obras desagregado que contenga, padrón de beneficiarios, localidad, montos al cierre del año (2020).		Existen bases de datos con información clara, pero no existe un padrón de beneficiarios.	
Reporte anual de obras.			Se cuenta con un reporte al cierre del periodo
Informe del Sistema de Recursos Federales Trasferidos (SRFT)			Se cuenta con reportes trimestrales, se han reportado los indicadores pero no existe una MIR adecuada

## Análisis de resultados

### Sondeo de satisfacción FISM-DF 2020 de San Andrés Cholula

En este apartado de la evaluación se presenta un sondeo sobre la percepción de los ciudadanos que habitan en el municipio de San Andrés Cholula respecto de la ejecución del FISM; de acuerdo con las obras realizadas en el periodo del año 2020, para lo cual se realizaron 450 muestras distribuidas de manera proporcional en 3 localidades del municipio en un intervalo de edad de 20 a 40 años tomando en cuenta a las 3 localidades en las que se realizó mayor inversión, se presentan los resultados con un nivel de confiabilidad del 90%.

La encuesta tiene 5 preguntas en 3 secciones que corresponden a la siguiente tabla muestra:

Apartados	No. de Preguntas
Datos generales	3 Variables
<b>Preguntas FISM-DF</b>	
Conocimiento y participación del fondo	2 Preguntas
Beneficiarios	2 Preguntas
Calidad de la información	1 Pregunta

La primer grafica nos muestra la cantidad de levantamientos y la distribución de las 450 encuestas realizadas; de las cuales 151 se aplicaron en la localidad de San Andrés Cholula, 149 en San Luis Tehuiloyocan y 150 en San Bernardino Tlaxcalancingo. Se muestran los resultados diferenciados por género, con el propósito de conocer la percepción equilibrada entre hombres y mujeres de diferentes edades.

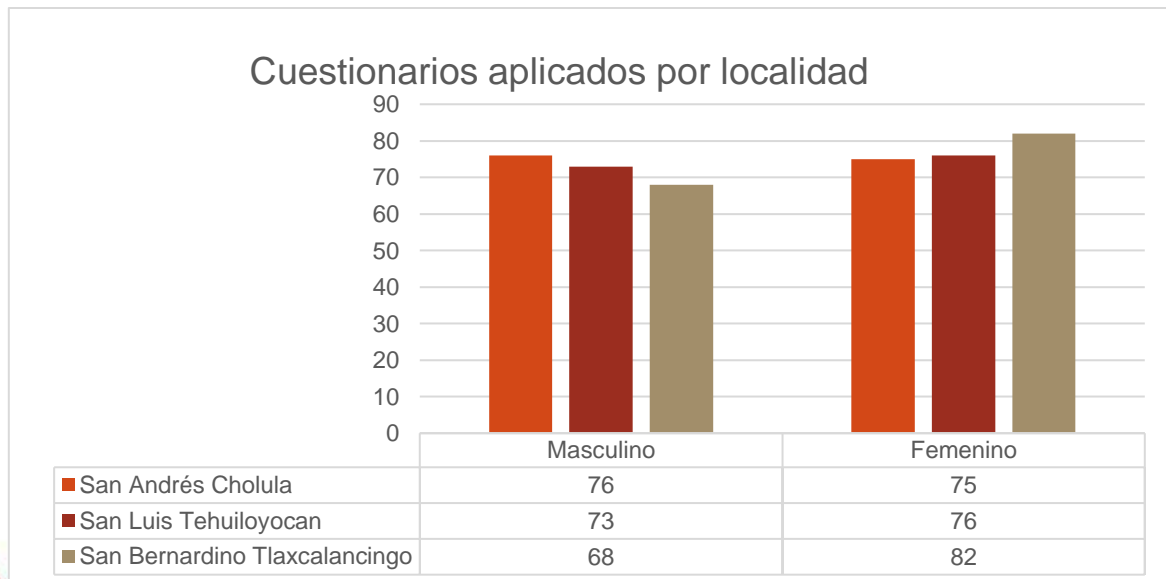


Gráfico de elaboración propia con base en la información recopilada del sondeo de percepción FISM-DF 2020.

El grado de participación de los habitantes del municipio se puede verificar mediante la participación en el comité de obra, en la siguiente gráfica se observa que el 39.33% (177) de los encuestados o alguno de sus familiares no han participado en un comité de obra. El resultado es favorable tomando como punto medio el 50%.

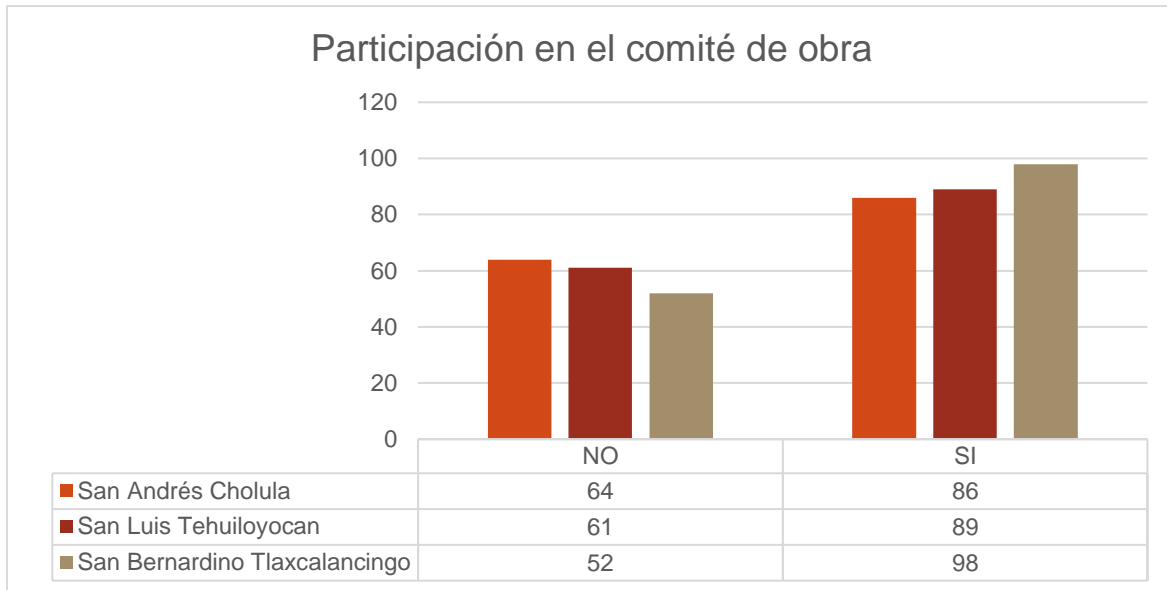


Gráfico de elaboración propia con base en la información recopilada del sondeo de percepción FISM-DF 2020.

En este, tercer grafico se compara la percepción que tienen los encuestados del beneficio que proporcionaron las obras a nivel localidad en este periodo, como resultado tenemos un 17.11% que contesto que fue Mucho el beneficio a nivel localidad, un 49.33% respondió que el beneficio fue Regular y un 33.56% calificó como Poco el beneficio recibido. La opción Poco tuvo 151 menciones, lo que refleja una tendencia positiva.

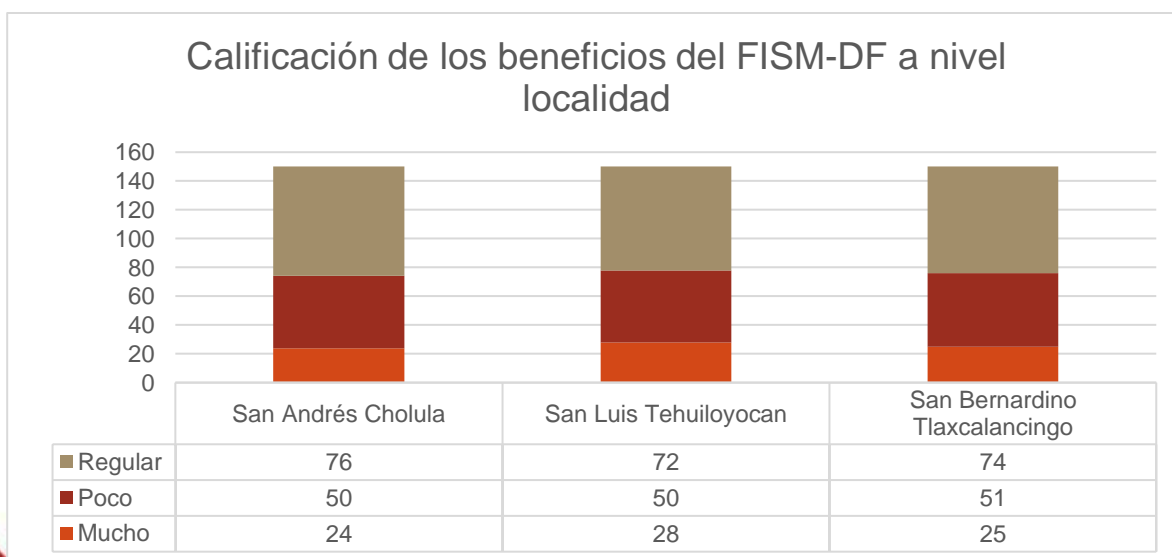


Gráfico de elaboración propia con base en la información recopilada del sondeo de percepción FISM-DF 2020.

El siguiente grafico nos muestra la calificación que se les da a los beneficios que proporcionan las obras a nivel individual, por lo que podemos decir que un 16.22% (73 encuestados) contesto que fue Mucho el beneficio que observaron individualmente, un 62.89% (283) respondió que el beneficio fue Regular y un 20.89% (94) calificó como Poco el beneficio recibido, lo que representa un aspecto positivo siendo la opción Regular la más votada.

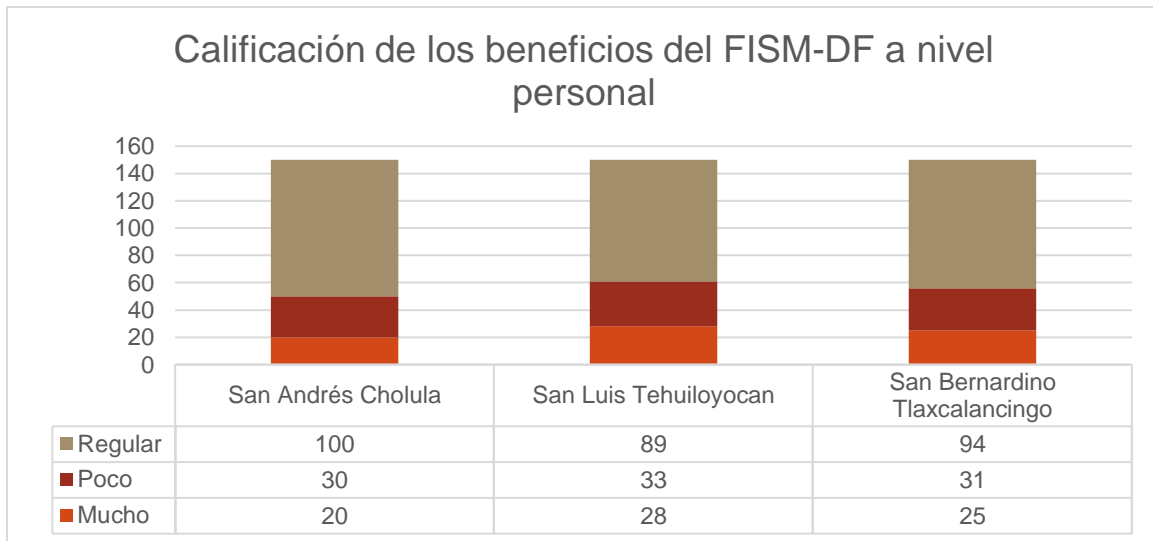


Gráfico de elaboración propia con base en la información recopilada del sondeo de percepción FISM-DF 2020.

La participación de la población en general en el proceso de implementación de las obras y acciones ha sido calificada de manera escasa en su mayoría debido a que los procesos se han dado de forma sectorizada y atienden necesidades específicas, por lo que el 47.78% (215 encuestados) calificaron como poca la participación comunitaria. Por lo que se puede observar la necesidad de incentivos para la participación ciudadana.

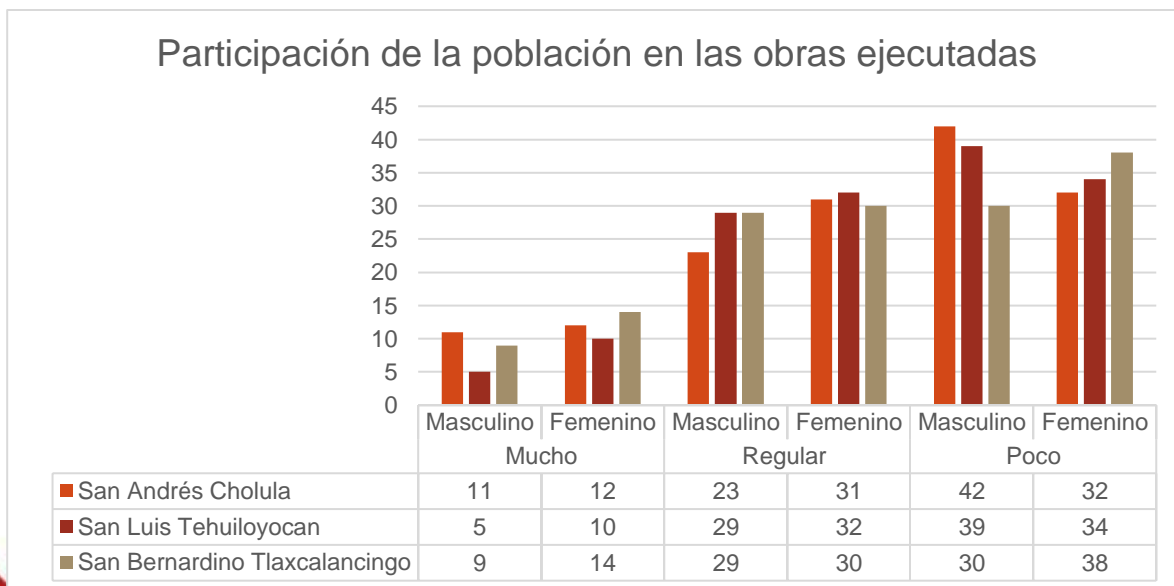


Gráfico de elaboración propia con base en la información recopilada del sondeo de percepción FISM-DF 2020.

A continuación en la siguiente serie de graficas se comparan de manera sintetizada el tipo de información que le interesa conocer a la población de las obras ejecutadas por el FISM-DF; existen 4 variables básicas que son 1. El costo, 2. Los tiempos de ejecución, 3. La necesidad que atiende la obra o acción y 4. El origen de los recursos, el primer aspecto analizado nos muestra que de 450 encuestas aplicadas 130 (43 en San Andrés Cholula, 45 en San Luis Tehuiloyocan y 42 en San Bernardino Tlaxcalancingo) No les interesa conocer el costo de la intervención, lo que representa un 28.89% del total y 71.11% respondieron que Si.

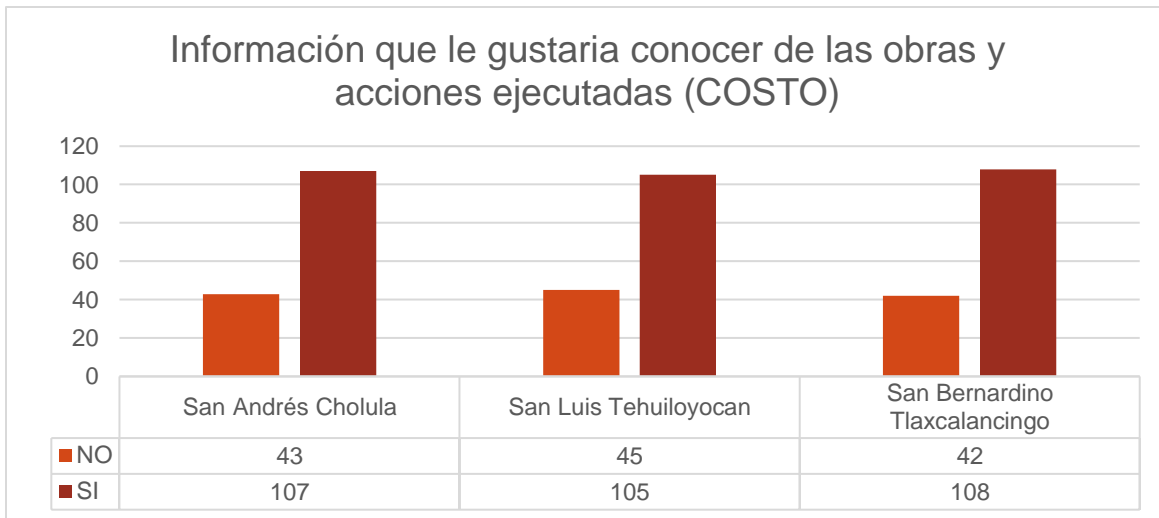


Gráfico de elaboración propia con base en la información recopilada del sondeo de percepción FISM-DF 2020.

En el aspecto de los tiempos de ejecución, la población encuestada no mostro su interés por conocerlos en 322 respuestas de 450 (106 en San Andrés Cholula, 110 en San Luis Tehuiloyocan y 106 en San Bernardino Tlaxcalancingo) lo que representa un 71.56% del total de respuestas. La población que si quiere tener información de este aspecto es de 128 habitantes, lo que representa un 28.44%.

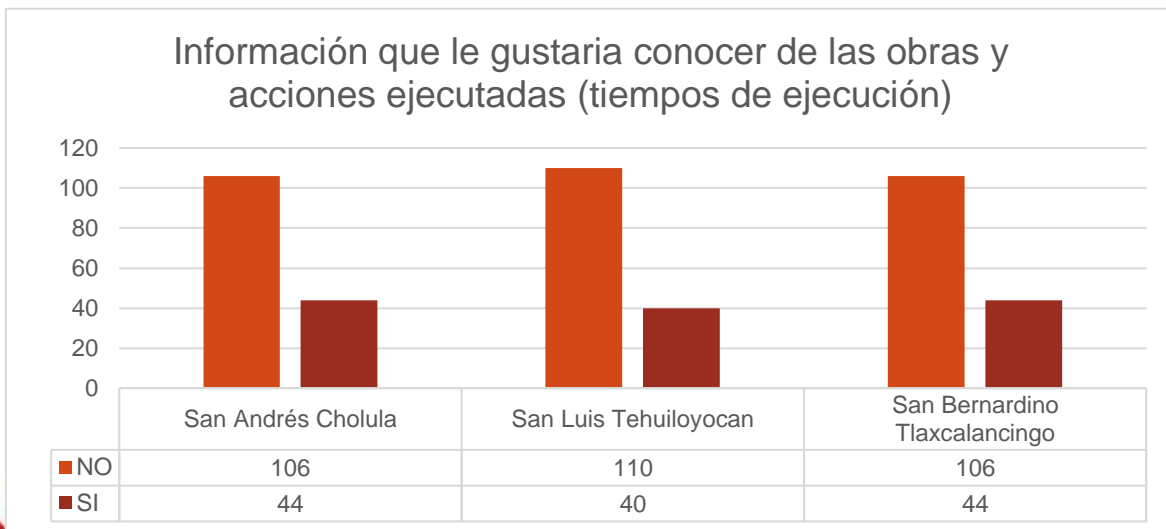


Gráfico de elaboración propia con base en la información recopilada del sondeo de percepción FISM-DF 2020.

El aspecto número 3 información de las necesidades que atienden las obras o acciones nos muestra como resultado que de las 450 personas encuestadas, 322 (107 en San Andrés Cholula, 108 en San Luis Tehuiloyocan y 107 en San Bernardino Tlaxcalancingo) si le gustaría conocer las necesidades que atienden las obras y acciones ejecutadas, lo que representa un 71.56% de los encuestados, mientras que el resto 28.44% (128 encuestados) opinó que no le interesa conocerlas.

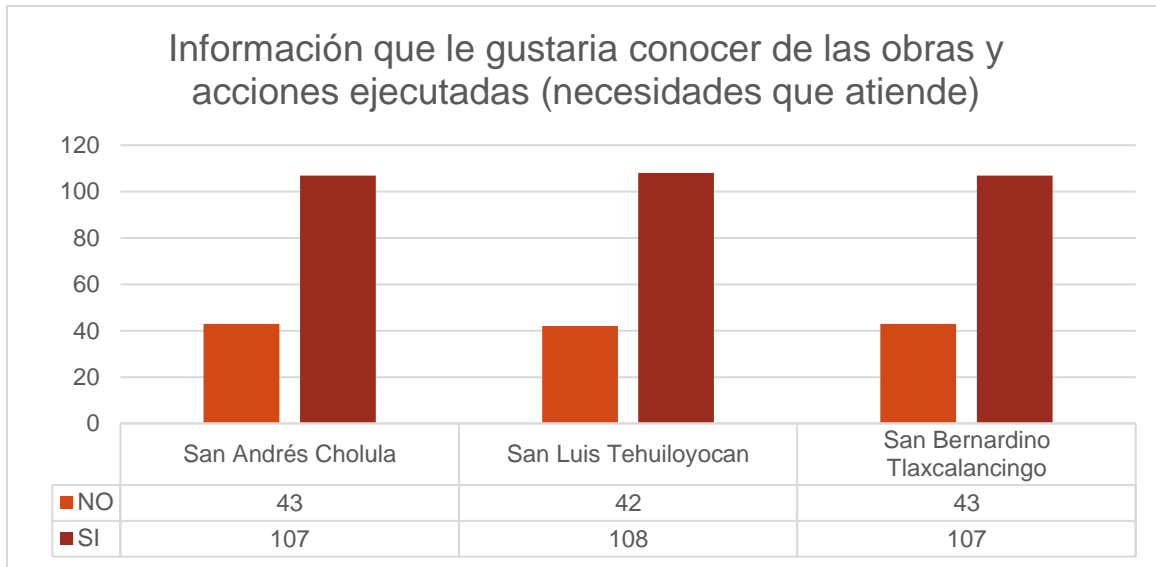


Gráfico de elaboración propia con base en la información recopilada del sondeo de percepción FISM-DF 2020.

El cuarto aspecto de información de interés se refiere al origen de los recursos para realizar la intervención del FISM, a lo que 323 (71.78%) de 450 encuestados (109 en San Andrés Cholula, 107 en San Luis Tehuiloyocan y 107 en San Bernardino Tlaxcalancingo) respondieron que no les interesa el origen de los recursos con que se lleva a cabo la inversión. Lo que marca una tendencia negativa en el interés de la población sobre los orígenes de los recursos.

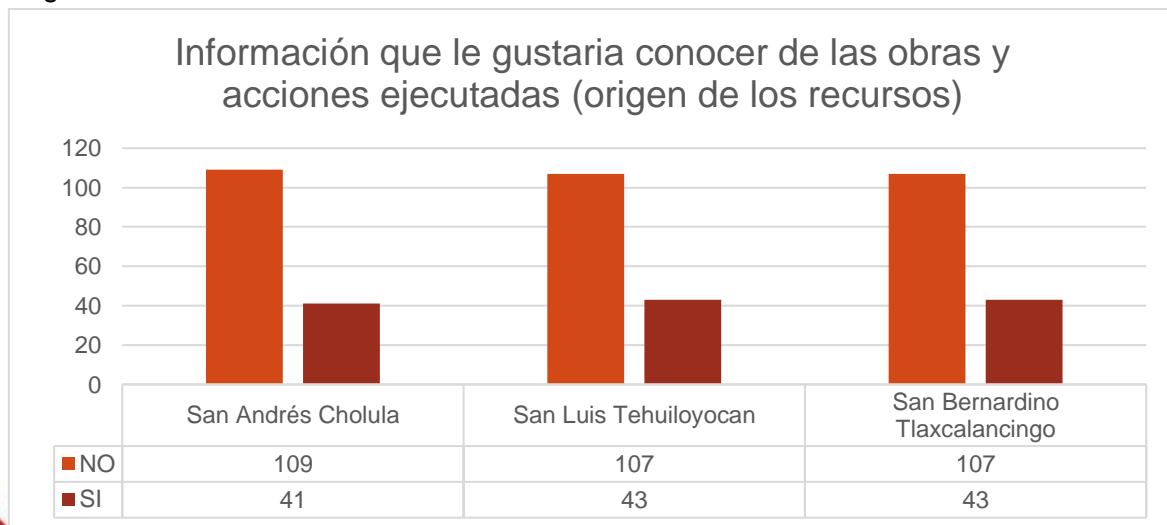


Gráfico de elaboración propia con base en la información recopilada del sondeo de percepción FISM-DF 2020.



**Análisis de Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas y Recomendaciones**

<b>Apartado FODA de la evaluación:</b>		
	<b>Fortaleza</b>	<b>Oportunidad</b>
<b>Justificación de la creación y del diseño del programa</b>	<p>Existe información disponible dentro de las áreas involucradas y que puede ser utilizada para actualizar la información del periodo 2020 de acuerdo a la normativa, se determina que el personal tiene conocimiento de los lineamientos del fondo.</p> <p>Se tiene identificada la normatividad que regula el fondo evaluado por parte de los responsables que directamente son el personal incluido en la dirección de obras, lo cual se puede comprobar mediante los reportes trimestrales, el Fondo tiene identificado el problema y busca resolver o revertir la necesidad detectada, además de que define a su población objetivo en el artículo 37 de la LCF.</p>	<p>Se encuentra evidencia de la existencia de cuatro MIR que incluyen obras públicas en sus componentes, y aunque se hace distinción a que fondo pertenecen los recursos (FISM) estas carecen de una metodología adecuada para su aplicación sin embargo no se justifica la planeación de la intervención, ya que no cuenta con elementos fundamentales de la metodología como árboles de problemas y soluciones, fichas técnicas de los indicadores y la metodología de la cuantificación de las metas.</p> <p>Generar un padrón de beneficiarios que incluya variables socioeconómicas, la cual puede servir de base para los análisis de resultados e impacto del fondo.</p>
<b>Planeación estratégica y contribución</b>	<p>La unidad ejecutora del Fondo reportó en tiempo y forma los proyectos, acciones y obras financiadas con los recursos del Fondo planeados para el ejercicio fiscal 2020 en la Matriz de inversión para el desarrollo social, en el SRFT se puede observar el avance del ejercicio del recurso físico y financiero, así como la localización de los proyectos. En la Matriz de Inversión para el Desarrollo Social MIDS, se puede visualizar el avance y cumplimiento de la meta de los indicadores de la MIR federal del FISM.</p>	<p>Seguir fortaleciendo los mecanismos que permitan verificar la información y concluir que se cumplieron las disposiciones normativas aplicables al fondo en materia, debiendo de integrar la información de acuerdo a las características de cada sistema para lograr vincular los resultados obtenidos en cada uno, lo cual permita cumplir los objetivos establecidos por el Fondo. Así mismo una vez obtenidos los resultados de la evaluación externa al FISM, se deberá dar atención oportuna a los ASM, con el fin de mejorar las áreas de oportunidad detectadas con respecto de la aplicación de los recursos transferidos y los cuales coadyuvan para redirigir los esfuerzos de manera oportuna y evitar así sanciones por parte de los entes fiscalizadores, por el posible mal uso de los recursos.</p>
<b>Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas</b>	<p>La información periódica del desempeño del programa está concentrada en la plataforma del SRFT, sin embargo este medio no es de observancia pública.</p>	<p>Crear los formatos de solicitud específicos para recabar la información de cada beneficiario o familia y ponerlo a disposición del solicitante por medios físicos y electrónicos.</p> <p>Actualizar la información en la plataforma web para dar cumplimiento a la normatividad correspondiente.</p> <p>La unidad ejecutora del Fondo reportó en tiempo y forma los proyectos, acciones y obras financiadas con los recursos del Fondo planeados para el ejercicio fiscal 2020 en la Matriz de inversión para el desarrollo social, y en el SRFT se puede observar el avance del ejercicio del recurso físico y financiero, así como la localización de los proyectos y en la MIDS, se puede visualizar el avance y cumplimiento de la meta de los indicadores de la MIR federal del FISM.</p>

<p><b>Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa</b></p>	<p>El municipio cuenta con criterios y un mecanismo para la priorización de los recursos del FISM (el COPLADESA) y eso permite que la unidad ejecutora realice las obras conforme a esa planeación.</p>	<p>Diseñar la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) Municipal correspondiente al Fondo, que considere la Metodología del Marco Lógico y los elementos señalados por la SHCP y en concordancia con la planeación estratégica. Asimismo, vincularla directa y explícitamente en la planeación estratégica municipal.</p> <p>Una vez realizada la MIR, se sugiere que el ayuntamiento la considere como el principal instrumento de medición de resultados, revisando anualmente las metas de los indicadores, para saber en cuáles se ha tenido avances.</p> <p>Se sugiere una distribución de los recursos en las localidades con rezago social Alto y Muy Alto.</p>
<p><b>Orientación y medición de los resultados</b></p>		<p>Determinar una metodología adecuada para la cuantificación de la población atendida, acompañada de un padrón de beneficiarios.</p>
<p><b>Evaluación de los Recursos Transferidos</b></p>	<p>El municipio cuenta con una evaluación para el año fiscal 2020, en la cual se establecen de forma clara los ASM a seguir.</p>	<p>Crear el programa de trabajo institucional con acciones determinadas de atención a los Aspectos Susceptibles de Mejora.</p>
<b>Debilidad</b>		<b>Amenaza</b>
<p><b>Justificación de la creación y del diseño del programa</b></p>	<p>El municipio no cuenta con una MIR para el FISM 2020.</p>	
<p><b>Planeación estratégica y contribución</b></p>	<p>No se presentan los informes de seguimiento y de resultados sobre la ejecución de los recursos del fondo evaluado, detallando los alcances logrados, anexados al acta correspondiente a los representantes comunitarios.</p>	
<p><b>Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas</b></p>	<p>En el documento no se identifica cada beneficiario por cada obra o acción solo el número de beneficiados, así como no existen formatos de solicitud específicos para recabar la información de cada beneficiario o familia.</p>	
<p><b>Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa</b></p>	<p>La información sobre la transferencia de los recursos no se difunde.</p>	
<p><b>Orientación y medición de los resultados</b></p>		
<p><b>Evaluación de los Recursos Transferidos</b></p>	<p>El municipio no cuenta con la implementación de un programa de trabajo institucional, se requiere la creación de éste desde la Contraloría y que sea reportado de manera semestral para poder así dar atención a los Aspectos Susceptibles de Mejora, en donde se detalle a los responsables asignados para cada aspecto de las distintas áreas, tales como la dirección de tesorería, dirección de obras y el área de contraloría</p>	

## Recomendaciones

Sección temática	Hallazgo	Recomendación	Unidad responsable	Resultado esperado	Factibilidad de la recomendación
Justificación de la creación y del diseño del programa	Reportar y actualizar la información en el portal de transparencia y página web municipal para dar cumplimiento a la normativa correspondiente	Actualizar la página web del municipio para el periodo 2022	Contraloría	Cumplimiento de la normatividad vigente.	Es factible ya que se cuenta con toda la información y los medios para su difusión.
Planeación estratégica y contribución	No se cuenta con una MIR exclusiva para el Fondo.	Elaborar la MIR con todos los elementos correspondientes a la MML.	Dirección de obras	MIR 2022 para el FISM-DF.	Es factible con una capacitación al personal para el manejo de la metodología.
Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas	En la información del municipio no se encontró evidencia de algún padrón de beneficiarios ni de su cuantificación, así como no existen formatos de solicitud específicos para recabar la información de cada beneficiario o familia.	Elaborar un padrón de beneficiarios o una base de datos que contenga información de los beneficiarios.	Dirección de obras	Padrón de beneficiarios actualizado para verificar el impacto de la intervención en futuros ejercicios.	Es factible mediante la implementación de un formato adecuado para recabar la información.
Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa	Se debe establecer una metodología de focalización adecuada para beneficiar y desarrollar las localidades con un grado de rezago social alto.	Establecer metas adecuadas para dar cobertura a las localidades con mayor rezago social.	Dirección de obras	Mayor cobertura y mejor distribución de los recursos en cumplimiento a los lineamientos del Fondo	Es factible al menos al dar cobertura a un 50% de las localidades con mayor rezago social.
Orientación y medición de los resultados	Determinar una metodología adecuada para la cuantificación de la población atendida	Elaborar una cuantificación de la población atendida por periodo para poder medir el impacto de la intervención en el tiempo.	Dirección de obras	La medición adecuada del impacto del Fondo en el municipio.	Es factible a partir de la creación del padrón de beneficiarios, para poder evaluar el desempeño de la administración.
Evaluación de los Recursos Transferidos	El municipio no cuenta con la implementación de un programa de trabajo institucional, se requiere la	Implementar un plan de trabajo para atender los ASM resultantes en esta evaluación.	Contraloría	Plan de trabajo municipal.	Es factible ya que los ASM se pueden implementar de manera paulatina durante el mediano plazo.



# MIZZA

DFG MIZZA DINAMICOS SA DE CV

	creación de éste desde la Contraloría y que sea reportado de manera semestral para poder así dar atención a los Aspectos Susceptibles de Mejora				
--	---	--	--	--	--

## Conclusiones y valoración de la pertinencia del programa

### Justificación de la creación y del diseño del programa

La regulación jurídica del destino del Fondo en el municipio de San Andrés Cholula demostró mantenerse apegada a la Ley de Coordinación Fiscal y debido a que la Ley de Coordinación Fiscal determina la aplicación sustantiva del fondo de la siguiente manera: "...se destinarán exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria, bajo los principios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a que estén destinados, como lo estipula el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El municipio cuenta con documentos como la Planeación Anual, Universos de Obras, Programas Presupuestarios, Actas del COPLADESA donde se describen las obras y acciones que se pretenden llevar a cabo durante la presidencia, además en estos documentos se plasman la línea a seguir para operar el Fondo. Cabe mencionar que el ayuntamiento ha validado la recomendación de dar continuidad a las evaluaciones de consistencia y resultados al Fondo, de esta forma el municipio podrá conocer las áreas que necesitan una mayor atención y enfocarse en los ASM.

Se recomienda reportar y actualizar la información en el portal de transparencia y página web municipal para dar cumplimiento a la normativa correspondiente para el periodo 2020, además de difundir el marco normativo con el personal que lo desconoce con al menos una capacitación anual con el MANUAL DE USUARIO Y OPERACIÓN DE LA MATRIZ DE INVERSIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL.

Se encuentra evidencia de la existencia de **cuatro MIR que incluyen obras públicas en sus componentes, y aunque se hace distinción a que fondo pertenecen los recursos (FISM) estas carecen de una metodología adecuada para su aplicación**, para todas las acciones que van enfocadas a la inversión directa en infraestructura, donde se presentan metas e indicadores sin embargo no se justifica la planeación de la intervención, ya que no cuenta con elementos fundamentales de la metodología como árboles de problemas y soluciones, fichas técnicas de los indicadores y la metodología de la cuantificación de las metas.

El H. Ayuntamiento señaló que para este año fiscal 2020, el recurso del programa se destinó a **Urbanización, Infraestructura básica en el sector educativo, Drenaje y letrinas y Electrificación rural y de colonias pobres**, acciones que se encuentran documentadas en el Programa Presupuestario y Universo de Obras en los cuales se consideran los costos y fuentes de financiamiento utilizadas para llevar a cabo la ejecución del programa, éstos se mantienen apegados a más de un documento normativo.

### Planeación estratégica y contribución

Se realizaron **4 sesiones COPLADESA** en el periodo 2020 donde se tuvo como representas a los regidores del H. Ayuntamiento, los inspectores y presidentes auxiliares, así como los representantes de los comisariados ejidales y líderes comunitarios. En la primera sesión del COPLADESA **se presentaron 66 proyectos con una proyección económica de \$66,768,598.19.**

La unidad ejecutora del Fondo reportó en tiempo y forma los proyectos, acciones y obras financiadas con los recursos del Fondo planeados para el ejercicio fiscal 2020 en la Matriz de inversión para el desarrollo social, en el SRFT se puede observar el avance del ejercicio del recurso físico y financiero, así como la localización de los proyectos. En la Matriz de Inversión para el Desarrollo Social MIDS, se puede visualizar el avance y cumplimiento de la meta de los indicadores de la MIR federal del FISM.

### **Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas**

No se cuenta con evidencia para conocer quiénes son los beneficiarios de las acciones, obras o proyectos financiados con el programa, la Población Potencial para el 2020 se puede definir como el total de habitantes del municipio que es **99,554 habitantes**, por lo que con base en las características del programa se puede decir que el procedimiento corresponde a las características de la Población Potencial que para el 2020 son **100,439** y ya que el **Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2020, considera al municipio de San Andrés Cholula con un grado de rezago social Muy Bajo con 1 ZAP urbana se considera a la intervención como adecuada.**

En la comparación de los programas presupuestarios y los reportes del SRFT se puede observar que solo un programa presupuestario tiene injerencia en el Fondo, del cual solo **cuatro MIR que incluyen obras públicas en sus componentes, y aunque se hace distinción a que fondo pertenecen los recursos (FISM) estas carecen de una metodología adecuada para su aplicación, se encontraron 4 componentes con sus indicadores para priorizar y asignar las obras a través del Consejo de Planeación Municipal con 66 acciones**, por lo que se puede afirmar que existe una coherencia de planeación del **21.21%** lo que contempla la ejecución de **14 de las 66 obras planeadas en el PP.**

La unidad ejecutora del Fondo reportó en tiempo y forma los proyectos, acciones y obras financiadas con los recursos del Fondo planeados para el ejercicio fiscal 2020 en la Matriz de inversión para el desarrollo social, y en el SRFT se puede observar el avance del ejercicio del recurso físico y financiero, así como la localización de los proyectos y en la MIDS, se puede visualizar el avance y cumplimiento de la meta de los indicadores de la MIR federal del FISM.

### **Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa**

**El municipio cuenta con 4 reportes trimestrales y el Informe definitivo** dentro de los cuales se pudo validar que la información presentada cuenta con las características de Homogeneidad, Congruencia, Granularidad y Cabalidad estas características se acentúan más en el cuarto reporte, además de que determina que hubo un porcentaje de **71.42%**



respecto a las obras que migraron de la MIDS al SRFT, asimismo se puede determinar un cumplimiento del **75%** de características requeridas de forma anual.

El acuerdo por el que se emiten los Lineamientos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social publicados en el Diario Oficial de la Federación el 13 de marzo de 2020 no consideran un porcentaje mínimo para la asignación de proyectos directos como en años anteriores sin embargo se consideró un **60.50% de inversión en Proyectos de incidencia directa**, asimismo se considera que el **47.18%** de la inversión se ejecutaron en las ZAP urbanas.

La mayor concentración de población se ubica en localidades con **rezago social Muy bajo**.

**No se da cumplimiento de otras asignaciones como los Gastos Indirectos o el PRODIM.**

En la MIDS se detectaron algunas observaciones pero se solventaron antes del cierre del periodo.

### **Orientación y medición de los resultados**

Para el periodo 2020 la ejecución de los recursos se programó de acuerdo a las necesidades que tiene la población ya que el **47.18%** del presupuesto **se concentró en una sola localidad (la cabecera municipal)** en la cual se tienen **1 ZAP urbana (47.18% de inversión)** con una población de **39,964** habitantes, además para este periodo no se encontró evidencia de la cuantificación de beneficiarios.

Se determina que las acciones reportadas en el SRFT son consistentes con lo planeado en la **primer acta de COPLADESA en un 15.15%**.

### **Evaluación de los Recursos Transferidos**

**Para el periodo anterior el municipio contó con una Evaluación de Desempeño, que se elaboró del 09 de marzo al 31 de mayo del 2020**, los resultados obtenidos son consistentes con la valoración final emitida, los servidores públicos involucrados conocen los resultados de la evaluación pero no se utilizan de forma adecuada para dar seguimiento a las recomendaciones.

Se sugirió se definan los indicadores propios y sus metas mediante una metodología clara, adecuada y documentada para poder valorar cuantitativamente el impacto de la intervención, asimismo, elaborar los diagramas de flujo correspondientes a los procesos de ejecución del recurso (Componentes y Actividades de la MIR) e incluirlos en el Manual de procedimientos municipal para poder instrumentar un mecanismo de rendición de cuentas, con el objeto de brindar información que permita conocer el impacto de la intervención.

El municipio no cuenta con la implementación de un **programa de trabajo institucional**, se requiere la creación de éste desde la **Contraloría** y que sea reportado de manera semestral para poder así dar atención a los **Aspectos Susceptibles de Mejora**, en donde

se detalle a los responsables asignados para cada aspecto de las distintas áreas, tales como la **dirección de tesorería, dirección de obras y el área de contraloría.**

**Anexos**
**Anexo 1. "Valoración Final del Programa"**

<b>Nombre del Programa:</b>	<b>FISM 2020</b>
<b>Modalidad:</b>	<b>Ministración</b>
<b>Dependencia/Entidad:</b>	<b>Gobierno Municipal de San Andrés Cholula</b>
<b>Unidad Responsable:</b>	<b>Dirección de Obras</b>
<b>Tipo de Evaluación:</b>	<b>Evaluación de Desempeño</b>
<b>Año de la Evaluación:</b>	<b>2020</b>

<b>SECCIÓN</b>	<b>CALIFICACIÓN</b>	<b>JUSTIFICACIÓN</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Justificación de la creación y del diseño del programa</li> </ul>	4	El diseño del programa es congruente con lo establecido en la LCF.
<ul style="list-style-type: none"> <li>Planeación estratégica y contribución</li> </ul>	3	El municipio cuenta con un PDM, aunque no se cuenta con una MIR adecuada.
<ul style="list-style-type: none"> <li>Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas</li> </ul>	1.66	Existen mecanismos de transparencia pero no están actualizados.
<ul style="list-style-type: none"> <li>Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa</li> </ul>	3	El programa cumple con la normativa correspondiente.
<ul style="list-style-type: none"> <li>Orientación y medición de los resultados</li> </ul>	2	Los resultados son medibles y están publicados en las plataformas correspondientes de forma parcial.
<ul style="list-style-type: none"> <li>Evaluación de los Recursos Transferidos</li> </ul>	0	No se cuenta con un plan de trabajo para atender los ASM de evaluaciones anteriores.
<b>TOTAL</b>	<b>2.276666667</b>	La intervención del programa es buena en términos de la eficacia presupuestaria, pero se recomienda mejorar la planeación.



## CALIFICACIÓN 2020



## Anexo 2. “Datos generales de la instancia evaluadora y el costo de la evaluación”

<b>Nombre del Programa:</b>	<b>FISM 2020</b>
<b>Modalidad:</b>	<b>Ministración</b>
<b>Dependencia/Entidad:</b>	<b>Gobierno Municipal de San Andrés Cholula</b>
<b>Unidad Responsable:</b>	<b>Dirección de Obras</b>
<b>Tipo de Evaluación:</b>	<b>Evaluación de Desempeño</b>
<b>Año de la Evaluación:</b>	<b>2020</b>

<b>Nombre de la instancia evaluadora</b>	OFG MIZZA DINÁMICOS S.A. DE C.V.
<b>Nombre del coordinador de la evaluación</b>	Mtro. Alberto Quiroz Téllez
<b>Nombres de los principales colaboradores</b>	Lic. Alfonso Soriano Zenteno Lic. Julio Cesar Gil Torres
<b>Nombre de la unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación</b>	Secretaría de Infraestructura
<b>Nombre del titular de la unidad administrativa responsable de dar seguimiento a la evaluación</b>	Ing. Rene Israel Cuautle Gregorio
<b>Forma de contratación de la instancia evaluadora</b>	Invitación a tres participantes
<b>Costo total de la evaluación</b>	\$145,000.00 (Ciento cuarenta y cinco mil pesos 00/100 M.N.)
<b>Fuente de financiamiento</b>	Recursos propios

### Anexo 3. “Árbol de Problemas y Árboles de Objetivos”

<b>Nombre del Programa:</b>	<b>FISM 2020</b>
<b>Modalidad:</b>	<b>Ministración</b>
<b>Dependencia/Entidad:</b>	<b>Gobierno Municipal de San Andrés Cholula</b>
<b>Unidad Responsable:</b>	<b>Dirección de Obras</b>
<b>Tipo de Evaluación:</b>	<b>Evaluación de Desempeño</b>
<b>Año de la Evaluación:</b>	<b>2020</b>

#### **No se cuenta con información.**

Se aplicó el cuestionario atendiendo a los lineamientos emitidos por la Secretaría del Bienestar para la Evaluación de Desempeño, y se llevaron a cabo una serie de reuniones de trabajo con los enlaces del fondo, en dónde se analizó la documentación conducente que tenían integrada en sus respectivos expedientes para poder ubicar las respuestas brindadas a la presente ED en el nivel de atención correspondiente.

Es así como el equipo evaluador detectó que la unidad ejecutora del FISM no cuenta con una MIR específica del Fondo, por lo que no se puede llenar el anexo, y tampoco se presenta un árbol de problemas y soluciones en la metodología planteada en su Plan de Desarrollo Municipal 2018-2021.



#### Anexo 4. “Ficha técnica de Indicadores del Programa”

<b>Nombre del Programa:</b>	<b>FISM 2020</b>
<b>Modalidad:</b>	<b>Ministración</b>
<b>Dependencia/Entidad:</b>	<b>Gobierno Municipal de San Andrés Cholula</b>
<b>Unidad Responsable:</b>	<b>Dirección de Obras</b>
<b>Tipo de Evaluación:</b>	<b>Evaluación de Desempeño</b>
<b>Año de la Evaluación:</b>	<b>2020</b>

#### **No se cuenta con información.**

No se puede contestar el anexo 4 puesto que no se cuenta con una **MIR elaborada exclusivamente para el programa**, el Municipio señaló que la ejecución de la inversión se fundamenta en **cuatro MIR que incluyen obras públicas en sus componentes, y aunque se hace distinción a que fondo pertenecen los recursos (FISM) estas carecen de una metodología adecuada para su aplicación**, sin embargo éste documento no está adecuado para satisfacer las necesidades de la presente evaluación por lo que se propone orientarla para futuros ejercicios ya que se considera “ineficiente, ambiguo y laxo”.

## Anexo 5. “Matriz de Indicadores Para Resultados del Programa”

<b>Nombre del Programa:</b>	<b>FISM 2020</b>
<b>Modalidad:</b>	<b>Ministración</b>
<b>Dependencia/Entidad:</b>	<b>Gobierno Municipal de San Andrés Cholula</b>
<b>Unidad Responsable:</b>	<b>Dirección de Obras</b>
<b>Tipo de Evaluación:</b>	<b>Evaluación de Desempeño</b>
<b>Año de la Evaluación:</b>	<b>2020</b>

### **No se cuenta con información.**

No se puede contestar el anexo 5 puesto que no se cuenta con una **MIR elaborada exclusivamente para el programa**, el Municipio señaló que la ejecución de la inversión se fundamenta en **cuatro MIR que incluyen obras públicas en sus componentes, y aunque se hace distinción a que fondo pertenecen los recursos (FISM) estas carecen de una metodología adecuada para su aplicación**, sin embargo éste documento no está adecuado para satisfacer las necesidades de la presente evaluación por lo que se propone orientarla para futuros ejercicios ya que se considera “ineficiente, ambiguo y laxo”.

## Anexo 6. "Localidades atendidas con recursos del fondo"

<b>Nombre del Programa:</b>	<b>FISM 2020</b>
<b>Modalidad:</b>	<b>Ministración</b>
<b>Dependencia/Entidad:</b>	<b>Gobierno Municipal de San Andrés Cholula</b>
<b>Unidad Responsable:</b>	<b>Dirección de Obras</b>
<b>Tipo de Evaluación:</b>	<b>Evaluación de Desempeño</b>
<b>Año de la Evaluación:</b>	<b>2020</b>

Para el periodo 2020 la ejecución de los recursos se programó de acuerdo a las necesidades que tiene la población ya que el **47.18%** del presupuesto **se concentró en una sola localidad (la cabecera municipal)** en la cual se tienen **1 ZAP urbana (47.18% de inversión)** con una población de **39,964** habitantes, además para este periodo no se encontró evidencia de la cuantificación de beneficiarios.

La distribución de las obras se realizó de la siguiente forma:

N	Nombre de la obra o acción	Ámbito de ejecución	Localidad	Monto	Grado de Marginación	Población Total
1	CONSTRUCCIÓN DE EDIFICIO "A" (PRIMERA ETAPA) P.B. DIRECCIÓN, AULA DE COMPUTO, MÓDULO SANITARIO Y ESCALERA P.A.3 AULAS DIDÁCTICAS, CUBO DE ESCALERA Y OBRA EXTERIOR: RED ELÉCTRICA, CERCA PERIMETRAL, CISTERNA, REJA DE ACCESO, PLAZAS Y ANDADORES, ASTA BANDERA Y SUBESTACIÓN ELÉCTRICA, EN LA SECUNDARIA "NUEVA CREACIÓN" CON CLAVE DE CENTRO DE TRABAJO: 21EES0002Z	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	SAN ANTONIO CACALOTEPEC	\$7,191,322.94	Muy bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
2	AMPLIACIÓN DE RED ELÉCTRICA EN LA CALLE GUADALUPE VICTORIA ENTRE PERIFÉRICO ECOLÓGICO Y CARRETERA FEDERAL PUEBLA - ATLIXCO	ELECTRIFICACIÓN RURAL Y DE COLONIAS POBRES	SAN BERNARDINO TLAXCALANCINGO	\$45,960.43	Muy bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
3	AMPLIACIÓN DE RED ELÉCTRICA EN LA CALLE CUAUHTÉMOC ENTRE CALLE ITURBIDE Y TERRENOS DE CULTIVO	ELECTRIFICACIÓN RURAL Y DE COLONIAS POBRES	SAN LUIS TEHUILOYOCAN	\$50,919.41	Bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social

4	AMPLIACIÓN DE DRENAJE SANITARIO EN CALLE PUEBLA ENTRE CALLE TEPEACA Y CADENAMIENTO 0+071.00	DRENAJE Y LETRINAS	SAN FRANCISCO ACATEPEC	\$135,054.43	Bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
5	CONSTRUCCIÓN DE TECHADO PARA EL ÁREA DE IMPARTICIÓN DE EDUCACIÓN FÍSICA EN EL BACHILLERATO GENERAL OFICIAL "JUAN DE PALAFOX Y MENDOZA" CON CLAVE DE CENTRO DE TRABAJO 21EBH0793Y	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	SAN FRANCISCO ACATEPEC	\$1,399,745.44	Bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
6	CONSTRUCCIÓN DE EDIFICIO "A" 1ER. ETAPA EN ESTRUCTURA U-2C, 3 AULAS DIDÁCTICAS, DIRECCIÓN, MÓDULO SANITARIO, AULA DE MEDIOS Y ESCALERAS EN EL BACHILLERATO DIGITAL C.C.T. 21EBH0957R	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	COL. CONCEPCIÓN LA CRUZ	\$6,064,488.48	Bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
7	AMPLIACIÓN DE DRENAJE SANITARIO EN LA SEGUNDA PRIVADA REFORMA NORTE ENTRE CORREDOR TURÍSTICO ACTIPAN- TONANTZINTLA- ACATEPEC Y AVENIDA LUIS ENRIQUE ERRO	DRENAJE Y LETRINAS	SANTA MARÍA TONANTZINTLA	\$248,548.48	Bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
8	CONSTRUCCIÓN DE MODULO SANITARIO EN ESTRUCTURA REGIONAL "C" EN LA ESCUELA PRIMARIA FEDERAL "24 DE FEBRERO" C.C.T. 21DPR1662X1	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	SAN BERNARDINO TLAXCALANCINGO	\$853,756.93	Muy bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
9	CONSTRUCCIÓN DE MERCADO MUNICIPAL DE SAN ANDRÉS CHOLULA, UBICADO EN RADIAL A ZAPATA Y LAS TORRES	URBANIZACIÓN	SAN ANDRÉS CHOLULA	\$14,260,260.70	Muy bajo	Zap Urbana
10	CONSTRUCCIÓN DE DOS AULAS DIDÁCTICAS EN ESTRUCTURA REGIONAL U-2C EN LA SECUNDARIA TÉCNICA NUM.32	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	SAN ANDRÉS CHOLULA	\$1,269,448.67	Muy bajo	Zap Urbana
11	CONSTRUCCIÓN DE 2 AULAS DIDÁCTICAS EN ESTRUCTURA REGIONAL C EN ESC. PRIM. ABRAHAM SÁNCHEZ LÓPEZ	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	SAN ANDRÉS CHOLULA	\$1,396,673.87	Muy bajo	Zap Urbana
12	CONSTRUCCIÓN DE CUATRO AULAS DIDÁCTICAS, MODULO DE SANITARIOS Y DIRECCIÓN EN ESTRUCTURA REGIONAL "C" EN EL CAIC DE TONANTZINTLA	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	SANTA MARÍA TONANTZINTLA	\$2,908,595.48	Bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
13	ELECTRIFICACIÓN PARA LA SECUNDARIA DE "NUEVA CREACIÓN" CON CLAVE DE CENTRO DE TRABAJO: 21EES0002Z	ELECTRIFICACIÓN RURAL Y DE COLONIAS POBRES	SAN ANTONIO CACALOTEPEC	\$171,711.76	Muy bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social

14	ELECTRIFICACIÓN PARA EL MERCADO MUNICIPAL DE SAN ANDRÉS CHOLULA, EN RADIAL A TLAXCALANCINGO NÚM. 1623	ELECTRIFICACIÓN RURAL Y DE COLONIAS POBRES	SAN ANDRÉS CHOLULA	\$110,445.98	Muy bajo	Zap Urbana
----	---	--	--------------------	--------------	----------	------------

No.	Zona de inversión	Total beneficiarios	Área de inversión	Porcentaje
1	Total Zap Urbanas	ND	4	47.18%
2	Total Zap Rurales	ND	0	0%
3	Total dos mayores grados de Rezago Social	ND	10	52.82%
4	Total Pobreza extrema	ND	0	0%

\*ND: No Definido.

Tabla de elaboración propia con base en la información presentada por el Municipio y con base en el listado de localidades y su grado de marginación del estado de Puebla y sus Municipios contenido en la Unidad de Microrregiones Cédulas de Información Municipal (SCIM) emitido por la Secretaría de Bienestar.

## Anexo 7. “Metas del Programa”

<b>Nombre del Programa:</b>	<b>FISM 2020</b>
<b>Modalidad:</b>	<b>Ministración</b>
<b>Dependencia/Entidad:</b>	<b>Gobierno Municipal de San Andrés Cholula</b>
<b>Unidad Responsable:</b>	<b>Dirección de Obras</b>
<b>Tipo de Evaluación:</b>	<b>Evaluación de Desempeño</b>
<b>Año de la Evaluación:</b>	<b>2020</b>

### **No se cuenta con información.**

No se puede contestar el anexo 7 puesto que no se cuenta con una **MIR elaborada exclusivamente para el programa**, el Municipio señaló que la ejecución de la inversión se fundamenta en **cuatro MIR que incluyen obras públicas en sus componentes, y aunque se hace distinción a que fondo pertenecen los recursos (FISM) estas carecen de una metodología adecuada para su aplicación**, sin embargo éste documento no está adecuado para satisfacer las necesidades de la presente evaluación por lo que se propone orientarla para futuros ejercicios ya que se considera “ineficiente, ambiguo y laxo”.



### Anexo 8. "Informes trimestrales del fondo en el SRFT"

<b>Nombre del Programa:</b>	<b>FISM 2020</b>
<b>Modalidad:</b>	<b>Ministración</b>
<b>Dependencia/Entidad:</b>	<b>Gobierno Municipal de San Andrés Cholula</b>
<b>Unidad Responsable:</b>	<b>Dirección de Obras</b>
<b>Tipo de Evaluación:</b>	<b>Evaluación de Desempeño</b>
<b>Año de la Evaluación:</b>	<b>2020</b>

Para este periodo podemos observar una evolución en la calidad de los reportes generados trimestralmente aunque la información carece de cabalidad en el planteamiento de las metas el ejercicio del presupuesto es bueno, para el segundo y cuarto trimestre se puede observar mejor calidad y manejo de la información.

Componente del SRFT	Trimestre				Definitivo
	Primero	Segundo	Tercero	Cuarto	
Ejercicio	X	X	X	X	X
Destino	X	X	X	X	X
Indicadores	X	X	X	X	X

**Anexo 9. “Eficacia presupuestal del fondo”**

<b>Nombre del Programa:</b>	<b>FISM 2020</b>
<b>Modalidad:</b>	<b>Ministración</b>
<b>Dependencia/Entidad:</b>	<b>Gobierno Municipal de San Andrés Cholula</b>
<b>Unidad Responsable:</b>	<b>Dirección de Obras</b>
<b>Tipo de Evaluación:</b>	<b>Evaluación de Desempeño</b>
<b>Año de la Evaluación:</b>	<b>2020</b>

<b>Presupuesto Asignado (PA)</b>	<b>Presupuesto Ejercido (PE)</b>	<b>Eficacia Presupuestaria (PE)/(PA)</b>
<b>\$36,106,933.00</b>	<b>\$36,106,933.00</b>	<b>1</b>

## Anexo 10. “Avance de los indicadores del Programa”

<b>Nombre del Programa:</b>	<b>FISM 2020</b>
<b>Modalidad:</b>	<b>Ministración</b>
<b>Dependencia/Entidad:</b>	<b>Gobierno Municipal de San Andrés Cholula</b>
<b>Unidad Responsable:</b>	<b>Dirección de Obras</b>
<b>Tipo de Evaluación:</b>	<b>Evaluación de Desempeño</b>
<b>Año de la Evaluación:</b>	<b>2020</b>

### **No se cuenta con información.**

No se puede contestar el anexo 10 puesto que no se cuenta con una MIR elaborada para el programa, el Municipio presento información en el SRFT sobre los indicadores de desempeño federales pero **no se elaboraron indicadores en el ámbito municipal exclusivos para el programa y que sean congruentes en la aplicación del recurso** por lo cual esta información no es adecuada para satisfacer las necesidades de la presente evaluación por lo que se propone orientarla para futuros ejercicios ya que se considera inexistente.

## Anexo 11. “Evolución de la Cobertura de la población objetivo del programa”

<b>Nombre del Programa:</b>	<b>FISM 2020</b>
<b>Modalidad:</b>	<b>Ministración</b>
<b>Dependencia/Entidad:</b>	<b>Gobierno Municipal de San Andrés Cholula</b>
<b>Unidad Responsable:</b>	<b>Dirección de Obras</b>
<b>Tipo de Evaluación:</b>	<b>Evaluación de Desempeño</b>
<b>Año de la Evaluación:</b>	<b>2020</b>

Actualmente no se cuenta con un análisis de cobertura en la que se describa la población objetivo programada al inicio del periodo, ni se contempla un número aproximado de beneficiarios en la primer acta del COPLADESA **que resulta de las suma de los beneficiarios con obras programadas**, pero carece de una metodología de cálculo documentada, el número de **beneficiados programados es 99,554**.

Con base en la información presentada por la unidad ejecutora para este reactivo al equipo evaluador encontró que la MIDS del municipio concentra la información relevante acerca de todos los proyectos de obra pública directas e indirectas que se realizan con recursos del Fondo contemplando las variables de: **tipo de obra, el tipo de carencia social sobre la que se tiene incidencia, el monto planeado a invertir, la localización del proyecto, entre otras características.**

<b>Tipo de Obra</b>	<b>Acciones</b>	<b>Incidencia</b>	<b>Monto</b>
Infraestructura básica en el sector educativo	7	Directa	\$21,084,031.81
Drenaje y letrinas	2	Directa	\$383,602.91
Electrificación rural y de colonias pobres	4	Directa	\$379,037.58
Urbanización	1	Complementaria	\$14,260,260.70

Tabla de elaboración propia con base en la información que los responsables del FISM 2020 reportaron en la de los proyectos planeados en el ejercicio fiscal evaluado.

Los proyectos ejecutados son los priorizados a través del COPLADESA, en un **15.15%** con respecto a la primera reunión.<sup>15</sup>

El número de **beneficiados programados es 99,554** pero **no hay registro de la población beneficiada.**

<sup>15</sup> Universo de Obras, FISM 2020. Base de datos proporcionada por el Municipio de San Andrés Cholula.

Tipo de Población	Unidad de Medida	Año 2018	Año 2019	Año 2020	Año 2021
<b>P. Potencial</b>	Pobladores	ND	100,439	100,439	x
<b>P. Objetivo</b>	Pobladores	ND	100,439	100,439	x
<b>P. Atendida</b>	Pobladores	ND	13,449	<b>99,554</b>	x
<b><math>\frac{P. A}{P. O} \times 100</math></b>	Porcentaje	0%	13.39%	99.11%	%

\*ND: No Definido

Tabla de elaboración propia con base en la información que los responsables del FISM 2020 reportaron en la de los proyectos planeados en el ejercicio fiscal evaluado.

## Anexo 12. “Avance de las acciones para atender los aspectos susceptibles de mejora”

<b>Nombre del Programa:</b>	<b>FISM 2020</b>
<b>Modalidad:</b>	<b>Ministración</b>
<b>Dependencia/Entidad:</b>	<b>Gobierno Municipal de San Andrés Cholula</b>
<b>Unidad Responsable:</b>	<b>Dirección de Obras</b>
<b>Tipo de Evaluación:</b>	<b>Evaluación de Desempeño</b>
<b>Año de la Evaluación:</b>	<b>2020</b>

No.	Aspectos Susceptibles de mejora	Actividades	Área responsable	Fecha de Término	Resultados Esperados	Productos y/o Evidencias	Avance (%)	Identificación del documento probatorio	Obs
1	Creación de la MIR correspondiente, con los elementos metodológicos pertinentes	Creación de la MIR y la definición de las PO y PP, Objetivo, indicadores y características de los mismos	Dir. de Obras y Tesorería Municipal	01-04-22	Mejor gestión del programa y conocimiento del impacto de la intervención	MIR 2022	0	MIR y programa presupuestario 2022	NA
2	Diseñar y actualizar un mecanismo para conocer la información de los beneficiarios	Realizar un padrón de beneficiarios de las obras en la población	Dir. de Obras	01-04-22	Mejor gestión del programa y conocimiento del impacto de la intervención	Padrón de beneficiarios 2022	0	Base de datos actualizada	NA
3	Documentar la metodología para la definición de las metas y que estas sean alcanzables para impulsar el desempeño y no sean laxas o ambiguas.	Elaborar el manual operativo del programa.	Dir. de Obras y Tesorería Municipal	01-04-22	Mejor gestión del programa y conocimiento del impacto de la intervención	Manual operativo del Programa.	0	Manual operativo del FISM 2022	NA
4	Diseñar y aplicar el proceso de definición de los ASM para futuros ejercicios, el seguimiento para medir el porcentaje de cumplimiento, definir a los responsables de supervisarlo y establecer las metas temporales para implementar las mejoras.	Aplicar un método para medir el impacto obtenido y atender mejoras.	Contraloría	01-04-22	Mejor gestión del programa y conocimiento del impacto de la intervención	Programa de trabajo 2022	0	Manual de procedimientos municipal.	NA

### Anexo 13. "Programas, proyectos o acciones financiadas con recursos del Fondo"

<b>Nombre del Programa:</b>	<b>FISM 2020</b>
<b>Modalidad:</b>	<b>Ministración</b>
<b>Dependencia/Entidad:</b>	<b>Gobierno Municipal de San Andrés Cholula</b>
<b>Unidad Responsable:</b>	<b>Dirección de Obras</b>
<b>Tipo de Evaluación:</b>	<b>Evaluación de Desempeño</b>
<b>Año de la Evaluación:</b>	<b>2020</b>

N	Nombre de la obra o acción	Ámbito de ejecución	Localidad	Monto	Grado de Marginación	Población Total
1	CONSTRUCCIÓN DE EDIFICIO "A" (PRIMERA ETAPA) P.B. DIRECCIÓN, AULA DE COMPUTO, MÓDULO SANITARIO Y ESCALERA P.A.3 AULAS DIDÁCTICAS, CUBO DE ESCALERA Y OBRA EXTERIOR: RED ELÉCTRICA, CERCA PERIMETRAL, CISTERNA, REJA DE ACCESO, PLAZAS Y ANDADORES, ASTA BANDERA Y SUBESTACIÓN ELÉCTRICA, EN LA SECUNDARIA "NUEVA CREACIÓN" CON CLAVE DE CENTRO DE TRABAJO: 21EES0002Z	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	SAN ANTONIO CACALOTEPEC	\$7,191,322.94	Muy bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
2	AMPLIACIÓN DE RED ELÉCTRICA EN LA CALLE GUADALUPE VICTORIA ENTRE PERIFÉRICO ECOLÓGICO Y CARRETERA FEDERAL PUEBLA - ATLIXCO	ELECTRIFICACIÓN RURAL Y DE COLONIAS POBRES	SAN BERNARDINO TLAXCALANCINGO	\$45,960.43	Muy bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
3	AMPLIACIÓN DE RED ELÉCTRICA EN LA CALLE CUAUHTÉMOC ENTRE CALLE ITURBIDE Y TERRENOS DE CULTIVO	ELECTRIFICACIÓN RURAL Y DE COLONIAS POBRES	SAN LUIS TEHUILOYOCAN	\$50,919.41	Bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
4	AMPLIACIÓN DE DRENAJE SANITARIO EN CALLE PUEBLA ENTRE CALLE TEPEACA Y CADENAMIENTO 0+071.00	DRENAJE Y LETRINAS	SAN FRANCISCO ACATEPEC	\$135,054.43	Bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
5	CONSTRUCCIÓN DE TECHADO PARA EL ÁREA DE IMPARTICIÓN DE EDUCACIÓN FÍSICA EN EL BACHILLERATO	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	SAN FRANCISCO ACATEPEC	\$1,399,745.44	Bajo	Localidades con los dos mayores grados de



	GENERAL OFICIAL "JUAN DE PALAFOX Y MENDOZA" CON CLAVE DE CENTRO DE TRABAJO 21EBH0793Y					rezago social
6	CONSTRUCCIÓN DE EDIFICIO "A" 1ER. ETAPA EN ESTRUCTURA U-2C, 3 AULAS DIDÁCTICAS, DIRECCIÓN, MÓDULO SANITARIO, AULA DE MEDIOS Y ESCALERAS EN EL BACHILLERATO DIGITAL C.C.T. 21EBH0957R	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	COL. CONCEPCIÓN LA CRUZ	\$6,064,488.48	Bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
7	AMPLIACIÓN DE DRENAJE SANITARIO EN LA SEGUNDA PRIVADA REFORMA NORTE ENTRE CORREDOR TURÍSTICO ACTIPAN-TONANTZINTLA-ACATEPEC Y AVENIDA LUIS ENRIQUE ERRO	DRENAJE Y LETRINAS	SANTA MARÍA TONANTZINTLA	\$248,548.48	Bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
8	CONSTRUCCIÓN DE MÓDULO SANITARIO EN ESTRUCTURA REGIONAL "C" EN LA ESCUELA PRIMARIA FEDERAL "24 DE FEBRERO" C.C.T. 21DPR1662X1	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	SAN BERNARDINO TLAXCALANCINGO	\$853,756.93	Muy bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
9	CONSTRUCCIÓN DE MERCADO MUNICIPAL DE SAN ANDRÉS CHOLULA, UBICADO EN RADIAL A ZAPATA Y LAS TORRES	URBANIZACIÓN	SAN ANDRÉS CHOLULA	\$14,260,260.70	Muy bajo	Zap Urbana
10	CONSTRUCCIÓN DE DOS AULAS DIDÁCTICAS EN ESTRUCTURA REGIONAL U-2C EN LA SECUNDARIA TÉCNICA NUM.32	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	SAN ANDRÉS CHOLULA	\$1,269,448.67	Muy bajo	Zap Urbana
11	CONSTRUCCIÓN DE 2 AULAS DIDÁCTICAS EN ESTRUCTURA REGIONAL C EN ESC. PRIM. ABRAHAM SÁNCHEZ LÓPEZ	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	SAN ANDRÉS CHOLULA	\$1,396,673.87	Muy bajo	Zap Urbana
12	CONSTRUCCIÓN DE CUATRO AULAS DIDÁCTICAS, MÓDULO DE SANITARIOS Y DIRECCIÓN EN ESTRUCTURA REGIONAL "C" EN EL CAIC DE TONANTZINTLA	INFRAESTRUCTURA BÁSICA DEL SECTOR EDUCATIVO	SANTA MARÍA TONANTZINTLA	\$2,908,595.48	Bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
13	ELECTRIFICACIÓN PARA LA SECUNDARIA DE "NUEVA CREACIÓN" CON CLAVE DE CENTRO DE TRABAJO: 21EES0002Z	ELECTRIFICACIÓN RURAL Y DE COLONIAS POBRES	SAN ANTONIO CACALOTEPEC	\$171,711.76	Muy bajo	Localidades con los dos mayores grados de rezago social
14	ELECTRIFICACIÓN PARA EL MERCADO MUNICIPAL DE SAN ANDRÉS CHOLULA, EN RADIAL A TLAXCALANCINGO NÚM. 1623	ELECTRIFICACIÓN RURAL Y DE COLONIAS POBRES	SAN ANDRÉS CHOLULA	\$110,445.98	Muy bajo	Zap Urbana

\*ND: No Definido

\*NA: No Asignado

Tabla de elaboración propia con base en el Universo de Obras del FISM 2020 y con datos del Informe Anual de Pobreza y Rezago Social del CONEVAL.

**Anexo 14. “Evidencia Fotográfica del Sondeo de percepción y entrevistas a funcionarios.”**









## 2) Aspectos Susceptibles de Mejora

Generar un padrón de beneficiarios que incluya variables socioeconómicas, la cual puede servir de base para los análisis de resultados e impacto del fondo y definir un procedimiento y plazo para revisión y actualización del Fondo

Realizar una MIR que responda a las características del Fondo, bajo la metodología de MML y del CONEVAL (dónde se utilicen las herramientas de árbol de problemas y árbol de objetivos) que permita Indicar si los programas o proyectos de inversión priorizados durante el ejercicio fiscal 2020, son consistentes con los objetos de gasto que el fondo contempla en la normativa aplicable e identificar la congruencia entre los resultados obtenidos por el fondo y los recursos asignados.

Seguir fortaleciendo los mecanismos que permitan verificar la información y concluir que se cumplieron las disposiciones normativas aplicables al fondo en materia, debiendo de integrar la información de acuerdo a las características de cada sistema para lograr vincular los resultados obtenidos en cada uno, lo cual permita cumplir los objetivos establecidos por el Fondo. Así mismo una vez obtenidos los resultados de la evaluación externa al FISM, se deberá dar atención oportuna a los ASM, con el fin de mejorar las áreas de oportunidad detectadas con respecto de la aplicación de los recursos transferidos y los cuales coadyuvan para redirigir los esfuerzos de manera oportuna y evitar así sanciones por parte de los entes fiscalizadores, por el posible mal uso de los recursos públicos.

Crear los formatos de solicitud específicos para recabar la información de cada beneficiario o familia y ponerlo a disposición del solicitante por medios físicos y electrónicos.

Se sugiere una distribución de los recursos en las localidades con rezago social **Alto y Muy Alto**.

Actualizar la información en la plataforma web para dar cumplimiento a la normatividad correspondiente.

El municipio no cuenta con la implementación de un **programa de trabajo institucional**, se requiere la creación de éste desde la **Contraloría** y que sea reportado de manera semestral para poder así dar atención a los **Aspectos Susceptibles de Mejora**, en donde se detalle a los responsables asignados para cada aspecto de las distintas áreas, tales como la **dirección de tesorería, dirección de obras y el área de contraloría**.

A partir del diseño y documentación de los procesos de recepción de solicitudes, selección de beneficiarios y entrega de apoyos, se definan los responsables y una metodología clara, pertinente con formatos adecuados.

### 3) Hallazgos Relevantes

Se encuentra evidencia de la existencia de **cuatro MIR que incluyen obras públicas en sus componentes, y aunque se hace distinción a que fondo pertenecen los recursos (FISM) estas carecen de una metodología adecuada para su aplicación**, para todas las acciones que van enfocadas a la inversión directa en infraestructura, donde se presentan metas e indicadores sin embargo no se justifica la planeación de la intervención, ya que no cuenta con elementos fundamentales de la metodología como árboles de problemas y soluciones, fichas técnicas de los indicadores y la metodología de la cuantificación de las metas.

No se encontraron las causas y los efectos del problema que trata de resolverse con los recursos del fondo, la estructura del diagnóstico contenida en el PMD es elaborada con base en fuentes oficiales, no se tomó en cuenta ningún mecanismo de participación ciudadana.

Existe información disponible dentro de las áreas involucradas y que puede ser utilizada para actualizar la información del periodo 2020 de acuerdo a la normativa, se determina que el personal tiene conocimiento de los lineamientos del fondo.

En el documento no se identifica cada beneficiario por cada obra o acción solo el número de beneficiados, así como no existen formatos de solicitud específicos para recabar la información de cada beneficiario o familia.

La unidad ejecutora del Fondo reportó en tiempo y forma los proyectos, acciones y obras financiadas con los recursos del Fondo planeados para el ejercicio fiscal 2020 en la Matriz de inversión para el desarrollo social, en el SRFT se puede observar el avance del ejercicio del recurso físico y financiero, así como la localización de los proyectos. En la Matriz de Inversión para el Desarrollo Social MIDS, se puede visualizar el avance y cumplimiento de la meta de los indicadores de la MIR federal del FISM.

No se presentan los informes de seguimiento y de resultados sobre la ejecución de los recursos del fondo evaluado, detallando los alcances logrados, anexados al acta correspondiente a los representantes comunitarios.

La unidad ejecutora del FISM 2020 cuenta con procedimientos documentados para la planeación de los recursos del programa los cuales permiten verificar que se toman en cuenta las necesidades de sus habitantes, las ZAP'S y que se encuentran orientados a los objetivos que financia el programa, en ellos también se consideran los costos y las fuentes de financiamiento utilizadas para llevar a cabo la ejecución del Fondo, se encuentran apegados a la normatividad vigente y son de conocimiento por los responsables de su ejecución.

El FISM 2020 fue destinado a **Urbanización, Infraestructura básica en el sector educativo, Drenaje y letrinas y Electrificación rural y de colonias pobres**, es decir, a lo estipulado en los lineamientos del Fondo.

El municipio cuenta con una evaluación para el año fiscal 2019.

La información sobre la transferencia de los recursos no se difunde.

La unidad ejecutora del Fondo destinó recurso para cubrir necesidades en zonas identificadas con un **grado de marginación Medio y Alto** (ZAP'S detectadas).

El municipio cuenta con criterios y un mecanismo para la priorización de los recursos del FISM (el COPLADESA) y eso permite que la unidad ejecutora realice las obras conforme a esa planeación.



## Fuentes de Referencia

- Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social. «CONEVAL Evaluación de Programas Sociales.» s.f.
- Reporte de Avance en el Cumplimiento de las Metas de las Matrices de Indicadores de Resultados del Estado de Puebla, diciembre de 2020.
- Importes de las Participaciones Estatales, Federales y Aportaciones entregadas en el ejercicio fiscal 2020, a los Municipios del Estado de Puebla.
- Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2019-2024. Gobierno de la República, Secretaría de Gobernación.
- **Leyes y reglamentos Federales:** Constitución política de los Estados Unidos Mexicanos; Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; Ley de Coordinación Fiscal; Ley General de Contabilidad Gubernamental; Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2020; Ley de Planeación; Ley Orgánica de la Administración Pública; Ley de Presupuesto y Gasto Público Federal; Lineamientos Generales del Fondo; Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria (LFPRH); Ley General de Contabilidad Gubernamental (LGCG); Ley General de Transparencia y Acceso a la Información Pública (LGTAIP); Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC); Ley General de Desarrollo Social (LGDS).
- **Leyes y reglamentos Estatales:** Ley de Coordinación Hacendaria del Estado de Puebla y sus Municipios; Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Puebla; Ley de Egresos del Estado de Puebla; Ley de Deuda Pública para el Estado Libre y Soberano de Puebla; Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público Estatal y Municipal del Gobierno del Estado de Puebla; Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público del Estado de Puebla; Ley de Obra Pública y Servicios Relacionados con la misma para el Estado de Puebla; Ley de Planeación para el Desarrollo del Estado de Puebla; Código Fiscal del Estado de Puebla; Ley de Hacienda del Estado Libre y Soberano de Puebla; Ley de Ingresos del Estado de Puebla y el Plan Estatal de Desarrollo; Términos de Referencia (TdR) para la Evaluación de Desempeño del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal (FISM) y del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUN).
- **Leyes y reglamentos Municipales:** Plan Municipal de Desarrollo del Municipio de San Andrés Cholula Puebla 2018-2021; Reportes, Estados Financieros y auxiliares, generados por el Sistema Contable Informe definitivo emitidos por el Sistema PASH y SRFT Programas Presupuestarios del ejercicio 2020.

## Formato del Consejo Nacional de Armonización Contable (CONAC) para la difusión de los resultados de las evaluaciones

1. DESCRIPCIÓN DE LA EVALUACIÓN	
<b>1.1 Nombre de la evaluación:</b> Evaluación de Desempeño para el ejercicio 2020 Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISM-DF) de San Andrés Cholula, Puebla.	
<b>1.2 Fecha de inicio de la evaluación (dd/mm/aaaa):</b> 01-03-22	
<b>1.3 Fecha de término de la evaluación (dd/mm/aaaa):</b> 15-04-22	
<b>1.4 Nombre de la persona responsable de darle seguimiento a la evaluación y nombre de la unidad administrativa a la que pertenece:</b>	
<b>Nombre:</b> Ing. Rene Israel Cuautle Gregorio	<b>Unidad administrativa:</b> Secretaría de Infraestructura
<b>1.5 Objetivo general de la evaluación:</b> Valorar el desempeño de los Recursos Federales Transferidos al municipio de San Andrés Cholula durante el ejercicio fiscal que se 2020, y mediante este análisis sistemático, generar información útil para mejorar la gestión, resultados y rendición de cuentas de dichos recursos públicos federales	
<b>1.6 Objetivos específicos de la evaluación:</b>	
Examinar la pertinencia de la planeación estratégica de los Recursos Federales Transferidos a los Municipios realizada por el municipio, así como su contribución a la consecución de los objetivos del fondo.	
Analizar la orientación a resultados de los recursos del fondo en el ejercicio fiscal 2020, con base en la información del desempeño generada por el municipio.	
Examinar el cumplimiento de las disposiciones en materia de rendición de cuentas y transparencia aplicables al fondo, por parte del municipio.	
Valorar la calidad de la información que el municipio generó para dar seguimiento a los recursos del fondo, monitorear el desempeño y medir los resultados obtenidos al cierre del ejercicio.	
Analizar la cobertura, focalización y los resultados del programa respecto a la atención del problema para el que fue creado.	
Identificar Aspectos Susceptibles de Mejora y generar recomendaciones que permitan en el corto y mediano plazo, mejorar el desempeño del fondo.	
<b>1.7 Metodología utilizada en la evaluación: Un análisis basado en el modelo Consistencia y Resultados mediante metodología CONEVAL</b>	
Los Términos de Referencia que se aplican para la presente Evaluación de Desempeño del FISM-DF del ejercicio fiscal 2020, para el municipio de San Andrés Cholula - son los establecidos por la Secretaría del Bienestar del gobierno del Estado de Puebla, mediante	

oficio-circular con fundamento en el Programa Anual de Evaluación 2020 para una evaluación de tipo de Desempeño.

La parte central de la metodología aplicada se basa en la medición de las variables que intervienen en la planeación, los procesos de gestión y operación, así como los resultados del FISM-DF ejercido por el municipio de San Andrés Cholula; en particular de la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR), elaborada bajo la Metodología de Marco Lógico (MML).

La aplicación de los presentes TdR requiere la aplicación de un apartado de descripción del fondo, guiado por 6 características básicas, así como de 6 secciones temáticas conformadas por un total de 26 preguntas. de las cuales 16 son de respuesta cerrada y 10 de respuesta abierta, tal como se señala en la Tabla<sup>16</sup>:

<b>Contenido para el análisis y valoración del Fondo</b>			
No	Sección	Preguntas	Subtotal
	Características generales del fondo	a-f	
<b>A</b>	Justificación de la creación y del diseño del programa	1-6	6
<b>B</b>	Planeación estratégica y contribución	7-10	4
<b>C</b>	Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas	11-14	4
<b>D</b>	Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa	15-21	7
<b>E</b>	Orientación y medición de los resultados	22-24	3
<b>F</b>	Evaluación de los Recursos Transferidos	25-26	2
	<b>TOTAL</b>		<b>26</b>

**Instrumentos de recolección de información:**

**Cuestionarios** X **Entrevistas**    **Formatos**    **Otros**   

**Especifique:** Lineamientos generales para la operación del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social para el ejercicio 2020, Plan Municipal de Desarrollo de San Andrés Cholula, Puebla 2018-2021, Presupuesto de egresos municipal 2020, Comité de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADESA) 2020, Informes Trimestrales del SRFT 2020, Padrón de beneficiarios, Universo de obras desagregado por tipo de obra, localidad y beneficiado, Ley de Coordinación Fiscal, Ley de Desarrollo sustentable. Metodología CONEVAL, Diagnostico del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISM-DF) 2020, Cédula de destino de obras y acciones Relacionadas con el Fondo, Formato de Indicadores del análisis para la aplicación del FISM-DF.

**Descripción de las técnicas y modelos utilizados:**

La evaluación se realiza mediante un análisis de gabinete con base en información proporcionada por la dependencia o entidad responsable del programa, así como información adicional que la instancia evaluadora considere necesaria para justificar su análisis. En este contexto, se entiende por análisis de gabinete al conjunto de actividades

<sup>16</sup> Términos de Referencia para la Evaluación de Desempeño de los Recursos Federales Transferidos a los Municipios FISM y FORTAMUN, Gobierno del estado de Puebla, Abril 2020.

que involucra el acopio, la organización y la valoración de información concentrada en registros administrativos, bases de datos, evaluaciones internas y/o externas y documentación pública. Sin embargo, de acuerdo con las necesidades de información y tomando en cuenta la forma de operar de cada programa, se podrán programar y llevar a cabo entrevistas con responsables de los programas y/o personal de la unidad de evaluación y/o planeación de la dependencia coordinadora.

El análisis objetivo y valoración de la información, se realizó mediante un SONDEO DE PERCEPCIÓN el cual estuvo distribuido por 3 reactivos para datos generales del municipio, seguidas por Preguntas del FORTAMUN-DF con 2 preguntas de conocimiento y participación del fondo, 2 más de los beneficiarios, 1 más de calidad de información.

## 2. Principales Hallazgos de la evaluación

### 2.1 Describir los hallazgos más relevantes de la evaluación:

Se encuentra evidencia de la existencia de **cuatro MIR que incluyen obras públicas en sus componentes, y aunque se hace distinción a que fondo pertenecen los recursos (FISM) estas carecen de una metodología adecuada para su aplicación**, para todas las acciones que van enfocadas a la inversión directa en infraestructura, donde se presentan metas e indicadores sin embargo no se justifica la planeación de la intervención, ya que no cuenta con elementos fundamentales de la metodología como árboles de problemas y soluciones, fichas técnicas de los indicadores y la metodología de la cuantificación de las metas.

No se encontraron las causas y los efectos del problema que trata de resolverse con los recursos del fondo, la estructura del diagnóstico contenida en el PMD es elaborada con base en fuentes oficiales, no se tomó en cuenta ningún mecanismo de participación ciudadana.

Existe información disponible dentro de las áreas involucradas y que puede ser utilizada para actualizar la información del periodo 2020 de acuerdo a la normativa, se determina que el personal tiene conocimiento de los lineamientos del fondo.

En el documento no se identifica cada beneficiario por cada obra o acción solo el número de beneficiados, así como no existen formatos de solicitud específicos para recabar la información de cada beneficiario o familia.

La unidad ejecutora del Fondo reportó en tiempo y forma los proyectos, acciones y obras financiadas con los recursos del Fondo planeados para el ejercicio fiscal 2020 en la Matriz de inversión para el desarrollo social, en el SRFT se puede observar el avance del ejercicio del recurso físico y financiero, así como la localización de los proyectos. En la Matriz de Inversión para el Desarrollo Social MIDS, se puede visualizar el avance y cumplimiento de la meta de los indicadores de la MIR federal del FISM.

No se presentan los informes de seguimiento y de resultados sobre la ejecución de los recursos del fondo evaluado, detallando los alcances logrados, anexados al acta correspondiente a los representantes comunitarios.

La unidad ejecutora del FISM 2020 cuenta con procedimientos documentados para la planeación de los recursos del programa los cuales permiten verificar que se toman en cuenta las necesidades de sus habitantes, las ZAP'S y que se encuentran orientados a los objetivos que financia el programa, en ellos también se consideran los costos y las fuentes de financiamiento utilizadas para llevar a cabo la ejecución del Fondo, se encuentran apegados a la normatividad vigente y son de conocimiento por los responsables de su ejecución.

El FISM 2020 fue destinado a **Urbanización, Infraestructura básica en el sector educativo, Drenaje y letrinas y Electrificación rural y de colonias pobres**, es decir, a lo estipulado en los lineamientos del Fondo.

El municipio cuenta con una evaluación para el año fiscal 2019.

La información sobre la transferencia de los recursos no se difunde.

La unidad ejecutora del Fondo destinó recurso para cubrir necesidades en zonas identificadas con un **grado de marginación Medio y Alto** (ZAP'S detectadas).

El municipio cuenta con criterios y un mecanismo para la priorización de los recursos del FISM (el COPLADESA) y eso permite que la unidad ejecutora realice las obras conforme a esa planeación.

## **2.2 Señalar cuáles son las principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA), de acuerdo con los temas del programa, estrategia o instituciones.**

**2.2.1 Fortalezas:** Existe información disponible dentro de las áreas involucradas y que puede ser utilizada para actualizar la información del periodo 2020 de acuerdo a la normativa, se determina que el personal tiene conocimiento de los lineamientos del fondo. Se tiene identificada la normatividad que regula el fondo evaluado por parte de los responsables que directamente son el personal incluido en la dirección de obras, lo cual se puede comprobar mediante los reportes trimestrales, el Fondo tiene identificado el problema y busca resolver o revertir la necesidad detectada, además de que define a su población objetivo en el artículo 37 de la LCF.

La unidad ejecutora del Fondo reportó en tiempo y forma los proyectos, acciones y obras financiadas con los recursos del Fondo planeados para el ejercicio fiscal 2020 en la Matriz de inversión para el desarrollo social, en el SRFT se puede observar el avance del ejercicio del recurso físico y financiero, así como la localización de los proyectos. En la Matriz de Inversión para el Desarrollo Social MIDS, se puede visualizar el avance y cumplimiento de la meta de los indicadores de la MIR federal del FISM.

La información periódica del desempeño del programa está concentrada en la plataforma del SRFT, sin embargo este medio no es de observancia pública.

El municipio cuenta con criterios y un mecanismo para la priorización de los recursos del FISM (el COPLADESA) y eso permite que la unidad ejecutora realice las obras conforme a esa planeación.



El municipio cuenta con una evaluación para el año fiscal 2020, en la cual se establecen de forma clara los ASM a seguir.

**Oportunidades:** Se encuentra evidencia de la existencia de **cuatro MIR que incluyen obras públicas en sus componentes, y aunque se hace distinción a que fondo pertenecen los recursos (FISM) estas carecen de una metodología adecuada para su aplicación**, para todas las acciones que van enfocadas a la inversión directa en infraestructura, donde se presentan metas e indicadores sin embargo no se justifica la planeación de la intervención, ya que no cuenta con elementos fundamentales de la metodología como árboles de problemas y soluciones, fichas técnicas de los indicadores y la metodología de la cuantificación de las metas.

Generar un padrón de beneficiarios que incluya variables socioeconómicas, la cual puede servir de base para los análisis de resultados e impacto del fondo.

Seguir fortaleciendo los mecanismos que permitan verificar la información y concluir que se cumplieron las disposiciones normativas aplicables al fondo en materia, debiendo de integrar la información de acuerdo a las características de cada sistema para lograr vincular los resultados obtenidos en cada uno, lo cual permita cumplir los objetivos establecidos por el Fondo. Así mismo una vez obtenidos los resultados de la evaluación externa al FISM, se deberá dar atención oportuna a los ASM, con el fin de mejorar las áreas de oportunidad detectadas con respecto de la aplicación de los recursos transferidos y los cuales coadyuvan para redirigir los esfuerzos de manera oportuna y evitar así sanciones por parte de los entes fiscalizadores, por el posible mal uso de los recursos.

Crear los formatos de solicitud específicos para recabar la información de cada beneficiario o familia y ponerlo a disposición del solicitante por medios físicos y electrónicos.

Actualizar la información en la plataforma web para dar cumplimiento a la normatividad correspondiente.

La unidad ejecutora del Fondo reportó en tiempo y forma los proyectos, acciones y obras financiadas con los recursos del Fondo planeados para el ejercicio fiscal 2020 en la Matriz de inversión para el desarrollo social, y en el SRFT se puede observar el avance del ejercicio del recurso físico y financiero, así como la localización de los proyectos y en la MIDS, se puede visualizar el avance y cumplimiento de la meta de los indicadores de la MIR federal del FISM.

Diseñar la Matriz de Indicadores para Resultados (MIR) Municipal correspondiente al Fondo, que considere la Metodología del Marco Lógico y los elementos señalados por la SHCP y en concordancia con la planeación estratégica. Asimismo, vincularla directa y explícitamente en la planeación estratégica municipal.

Una vez realizada la MIR, se sugiere que el ayuntamiento la considere como el principal instrumento de medición de resultados, revisando anualmente las metas de los indicadores, para saber en cuáles se ha tenido avances.

Se sugiere una distribución de los recursos en las localidades con rezago social Alto y Muy Alto.

Determinar una metodología adecuada para la cuantificación de la población atendida, acompañada de un padrón de beneficiarios.

Crear el programa de trabajo institucional con acciones determinadas de atención a los Aspectos Susceptibles de Mejora.

**Debilidades:** El municipio no cuenta con una MIR para el FISM 2020.

No se presentan los informes de seguimiento y de resultados sobre la ejecución de los recursos del fondo evaluado, detallando los alcances logrados, anexados al acta correspondiente a los representantes comunitarios.

En el documento no se identifica cada beneficiario por cada obra o acción solo el número de beneficiados, así como no existen formatos de solicitud específicos para recabar la información de cada beneficiario o familia.

La información sobre la transferencia de los recursos no se difunde.

El municipio no cuenta con la implementación de un programa de trabajo institucional, se requiere la creación de éste desde la Contraloría y que sea reportado de manera semestral para poder así dar atención a los Aspectos Susceptibles de Mejora, en donde se detalle a los responsables asignados para cada aspecto de las distintas áreas, tales como la dirección de tesorería, dirección de obras y el área de contraloría

#### **2.2.4 Amenazas:**

### **3. Conclusiones y recomendaciones de la evaluación**

#### **3.1 Describir brevemente las conclusiones de la evaluación:**

##### **Justificación de la creación y del diseño del programa**

La regulación jurídica del destino del Fondo en el municipio de San Andrés Cholula demostró mantenerse apegada a la Ley de Coordinación Fiscal y debido a que la Ley de Coordinación Fiscal determina la aplicación sustantiva del fondo de la siguiente manera: "...se destinarán exclusivamente al financiamiento de obras, acciones sociales básicas y a inversiones que beneficien directamente a población en pobreza extrema, localidades con alto o muy alto nivel de rezago social conforme a lo previsto en la Ley General de Desarrollo Social, y en las zonas de atención prioritaria, bajo los principios de eficiencia, eficacia, economía, transparencia y honradez para satisfacer los objetivos a que estén destinados, como lo estipula el artículo 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El municipio cuenta con documentos como la Planeación Anual, Universos de Obras, Programas Presupuestarios, Actas del COPLADESA donde se describen las obras y acciones que se pretenden llevar a cabo durante la presidencia, además en estos documentos se plasman la línea a seguir para operar el Fondo. Cabe mencionar que el ayuntamiento ha validado la recomendación de dar continuidad a las evaluaciones de



consistencia y resultados al Fondo, de esta forma el municipio podrá conocer las áreas que necesitan una mayor atención y enfocarse en los ASM.

Se recomienda reportar y actualizar la información en el portal de transparencia y pagina web municipal para dar cumplimiento a la normativa correspondiente para el periodo 2020, además de difundir el marco normativo con el personal que lo desconoce con al menos una capacitación anual con el MANUAL DE USUARIO Y OPERACIÓN DE LA MATRIZ DE INVERSIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL.

Se encuentra evidencia de la existencia de **cuatro MIR que incluyen obras públicas en sus componentes, y aunque se hace distinción a que fondo pertenecen los recursos (FISM) estas carecen de una metodología adecuada para su aplicación**, para todas las acciones que van enfocadas a la inversión directa en infraestructura, donde se presentan metas e indicadores sin embargo no se justifica la planeación de la intervención, ya que no cuenta con elementos fundamentales de la metodología como árboles de problemas y soluciones, fichas técnicas de los indicadores y la metodología de la cuantificación de las metas.

El H. Ayuntamiento señaló que para este año fiscal 2020, el recurso del programa se destinó a **Urbanización, Infraestructura básica en el sector educativo, Drenaje y letrinas y Electrificación rural y de colonias pobres**, acciones que se encuentran documentadas en el Programa Presupuestario y Universo de Obras en los cuales se consideran los costos y fuentes de financiamiento utilizadas para llevar a cabo la ejecución del programa, éstos se mantienen apegados a más de un documento normativo.

#### **Planeación estratégica y contribución**

Se realizaron **4 sesiones COPLADESA** en el periodo 2020 donde se tuvo como representas a los regidores del H. Ayuntamiento, los inspectores y presidentes auxiliares, así como los representantes de los comisariados ejidales y líderes comunitarios. En la primera sesión del COPLADESA **se presentaron 66 proyectos con una proyección económica de \$66,768,598.19.**

La unidad ejecutora del Fondo reportó en tiempo y forma los proyectos, acciones y obras financiadas con los recursos del Fondo planeados para el ejercicio fiscal 2020 en la Matriz de inversión para el desarrollo social, en el SRFT se puede observar el avance del ejercicio del recurso físico y financiero, así como la localización de los proyectos. En la Matriz de Inversión para el Desarrollo Social MIDS, se puede visualizar el avance y cumplimiento de la meta de los indicadores de la MIR federal del FISM.

#### **Participación Social, Transparencia y Rendición de cuentas**

No se cuenta con evidencia para conocer quiénes son los beneficiarios de las acciones, obras o proyectos financiados con el programa.

Se puede decir que el procedimiento corresponde a las características de la Población Potencial que para el 2021 son **100,439** y ya que el **Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2021**, considera al municipio de **San Andrés Cholula con un grado de rezago social Muy Bajo con 1 ZAP urbana se considera a la intervención como adecuada.**

En la comparación de los programas presupuestarios y los reportes del SRFT se puede observar que solo un programa presupuestario tiene injerencia en el Fondo, del cual solo **cuatro MIR que incluyen obras públicas en sus componentes, y aunque se hace distinción a que fondo pertenecen los recursos (FISM) estas carecen de una metodología adecuada para su aplicación, se encontraron 4 componentes con sus indicadores para priorizar y asignar las obras a través del Consejo de Planeación Municipal con 66 acciones**, por lo que se puede afirmar que existe una coherencia de planeación del **21.21%** lo que contempla la ejecución de **14 de las 66 obras planeadas en el PP.**

La unidad ejecutora del Fondo reportó en tiempo y forma los proyectos, acciones y obras financiadas con los recursos del Fondo planeados para el ejercicio fiscal 2020 en la Matriz de inversión para el desarrollo social, y en el SRFT se puede observar el avance del ejercicio del recurso físico y financiero, así como la localización de los proyectos y en la MIDS, se puede visualizar el avance y cumplimiento de la meta de los indicadores de la MIR federal del FISM.

### **Programación y Seguimiento del Cumplimiento del Programa**

**El municipio cuenta con 4 reportes trimestrales y el Informe definitivo** dentro de los cuales se pudo validar que la información presentada cuenta con las características de Homogeneidad, Congruencia, Granularidad y Cabalidad estas características se acentúan más en el cuarto reporte, además de que determina que hubo un porcentaje de **71.42%** respecto a las obras que migraron de la MIDS al SRFT, debido a que algunos registros no se realizaron de forma adecuada, asimismo se puede determinar un cumplimiento del **75%** de características requeridas de forma anual.

El acuerdo por el que se emiten los Lineamientos del Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social publicados en el Diario Oficial de la Federación el 13 de marzo de 2020 no consideran un porcentaje mínimo para la asignación de proyectos directos como en años anteriores sin embargo se consideró un **60.50% de inversión en Proyectos de incidencia directa**, asimismo se considera que el **47.18%** de la inversión se ejecutaron en las ZAP urbanas.

La mayor concentración de población se ubica en localidades con **rezago social Muy bajo.**

**No se da cumplimiento de otras asignaciones como los Gastos Indirectos o el PRODIM.**

En la MIDS se detectaron algunas observaciones pero se solventaron antes del cierre del periodo.

Para el periodo 2020 la ejecución de los recursos se programó de acuerdo a las necesidades que tiene la población ya que el **47.18%** del presupuesto **se concentró en una sola localidad (la cabecera municipal)** en la cual se tienen **1 ZAP** urbana (**47.18% de inversión**) con una población de **39,964** habitantes, además para este periodo no se encontró evidencia de la cuantificación de beneficiarios.

Se determina que las acciones reportadas en el SRFT son consistentes con lo planeado en la **primer acta de COPLADESA en un 15.15%**.

**Evaluación de los Recursos Transferidos**

**Para el periodo anterior el municipio contó con una Evaluación de Desempeño, que se elaboró del 09 de marzo al 31 de mayo del 2020**, los resultados obtenidos son consistentes con la valoración final emitida, los servidores públicos involucrados conocen los resultados de la evaluación pero no se utilizan de forma adecuada para dar seguimiento a las recomendaciones.

Se sugirió se definan los indicadores propios y sus metas mediante una metodología clara, adecuada y documentada para poder valorar cuantitativamente el impacto de la intervención, asimismo, elaborar los diagramas de flujo correspondientes a los procesos de ejecución del recurso (Componentes y Actividades de la MIR) e incluirlos en el Manual de procedimientos municipal para poder instrumentar un mecanismo de rendición de cuentas, con el objeto de brindar información que permita conocer el impacto de la intervención.

El municipio no cuenta con la implementación de un **programa de trabajo institucional**, se requiere la creación de éste desde la **Contraloría** y que sea reportado de manera semestral para poder así dar atención a los **Aspectos Susceptibles de Mejora**, en donde se detalle a los responsables asignados para cada aspecto de las distintas áreas, tales como la **dirección de tesorería, dirección de obras y el área de contraloría**.

**3.2 Describir las recomendaciones de acuerdo a su relevancia:**

Actualizar la página web del municipio para el periodo 2022
Elaborar la MIR con todos los elementos correspondientes a la MML.
Elaborar un padrón de beneficiarios o una base de datos que contenga información de los beneficiarios.
Establecer metas adecuadas para dar cobertura a las localidades con mayor rezago social.
Elaborar una cuantificación de la población atendida por periodo para poder medir el impacto de la intervención en el tiempo.

Implementar un plan de trabajo para atender los ASM resultantes en esta evaluación.

**4. DATOS DE LA INSTANCIA EVALUADORA**

**4.1 Nombre del coordinador de la evaluación:** MTRO. ALBERTO QUIROZ TÉLLEZ

**4.2 Cargo:** COORDINADOR DE EVALUACIONES

**4.3 Institución a la que pertenece:** OFG MIZZA DINÁMICOS S.A. de C.V.

**4.4 Principales colaboradores:**

MTRO. ALBERTO QUIROZ TÉLLEZ

Departamento de evaluación a programas y fondos federales

LAP. ALFONSO SORIANO ZENTENO

Departamento de control y seguimiento a programas y fondos federales

LIC. JULIO CESAR GIL TORRES

Departamento legal y Analista.

**4.5 Correo electrónico del coordinador de la evaluación:** [infracgil@gmail.com](mailto:infracgil@gmail.com)

**4.6 Teléfono (con clave lada):** 2226707621

<b>5. IDENTIFICACIÓN DEL (LOS) PROGRAMA(S)</b>	
<b>5.1 Nombre del (los) programa(s) evaluado(s):</b> Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal y de las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FISM-DF).	
<b>5.2 Siglas:</b> FISM-DF	
<b>5.3 Ente público coordinador del (los) programa(s):</b> SHCP	
<b>5.4 Poder público al que pertenece(n) el(los) programa(s):</b> FEDERAL	
Poder Ejecutivo <input checked="" type="checkbox"/> Poder Legislativo <input type="checkbox"/> Poder Judicial <input type="checkbox"/> Ente Autónomo <input type="checkbox"/>	
<b>5.5 Ámbito gubernamental al que pertenece(n) el(los) programa(s):</b>	
Federal <input type="checkbox"/> Estatal <input type="checkbox"/> Local <input checked="" type="checkbox"/>	
<b>5.6 Nombre de la(s) unidad(es) administrativa(s) y de (los) titular(es) a cargo del (los) programa(s):</b>	
<b>5.6.1 Nombre(s) de la(s) unidad(es) administrativa(s) a cargo de (los) programa(s):</b>	
Municipio de San Andrés Cholula	
<b>5.6.2 Nombre(s) de (los) titular(es) de la(s) unidad(es) administrativa(s) a cargo de (los) programa(s) (nombre completo):</b>	
<b>Nombre:</b> Edmundo Tlatehui Percino	<b>Unidad administrativa:</b> Presidente Municipal.

<b>6. DATOS DE CONTRATACIÓN DE LA EVALUACIÓN</b>	
<b>6.1 Tipo de contratación:</b>	
6.1.1 Adjudicación Directa: <input type="checkbox"/> 6.1.2 Invitación a tres: <input checked="" type="checkbox"/> 6.1.3 Licitación Pública Nacional: <input type="checkbox"/>	
6.1.4 Licitación Pública Internacional <input type="checkbox"/> 6.1.5 Otro: (Señalar) <input type="checkbox"/>	
<b>6.2 Unidad administrativa responsable de contratar la evaluación:</b> Secretaría de Infraestructura y Departamento de contabilidad municipal del municipio de San Andrés Cholula.	
<b>6.3 Costo total de la evaluación:</b> \$145,000.00 (Ciento cuarenta y cinco mil pesos 00/100 M.N.)	
<b>6.4 Fuente de Financiamiento :</b> Participaciones	
<b>7. DIFUSIÓN DE LA EVALUACIÓN</b>	
<b>7.1 Difusión en internet de la evaluación:</b> <a href="https://transparencia.sach.gob.mx/transparencia-presupuestaria/normativa-y-lineamientos-conac/">https://transparencia.sach.gob.mx/transparencia-presupuestaria/normativa-y-lineamientos-conac/</a>	
<b>7.2 Difusión en internet del formato:</b> <a href="https://transparencia.sach.gob.mx/transparencia-presupuestaria/normativa-y-lineamientos-conac/">https://transparencia.sach.gob.mx/transparencia-presupuestaria/normativa-y-lineamientos-conac/</a>	

## **Acrónimos**

**ASM:** Aspectos Susceptibles de Mejora

**CONAC:** Consejo Nacional de Armonización Contable

**CONAPO:** Consejo Nacional de Población

**CONEVAL:** Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social

**COPLADESA:** Comité de Planeación para el Desarrollo de San Andrés

**IASPRS:** Informe Anual sobre la Situación de Pobreza y Rezago Social

**FAIS:** Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social

**FISM:** Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social Municipal

**FORTAMUN:** Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios

**FODA:** Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas

**INAFED:** Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal

**INEGI:** Instituto Nacional de Estadística y Geografía

**LCF:** Ley de Coordinación Fiscal +

**LFPRH:** Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria

**LGDS:** Ley General de Desarrollo Social

**MIDS:** Matriz de Inversión para el Desarrollo Social

**MIR:** Matriz de Indicadores para Resultados

**MML:** Metodología del Marco Lógico

**PAE:** Programa Anual de Evaluación del Desempeño

**PASH:** Portal Aplicativo de la Secretaria de Hacienda

**PbR:** Presupuesto basado en Resultados

**Pp:** Programa Presupuestario

**SED:** Sistema de Evaluación del Desempeño

**SFU:** Sistema de Formato Único

**SRFT:** Sistema de Recursos Federales Transferidos

**ZAP:** Zona de Atención Prioritaria